

*Consultoría G & G*

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE  
DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES  
PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE  
LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL  
DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

**HONORABLE**  
**AYUNTAMIENTO DE PUEBLA**  
**2018-2021.**

EJERCICIO FISCAL 2021



**Coordinador:**

Luis Guevara Paredes

**Evaluador:**

Luis Guevara Paredes

**Colaborador:**

Víctor Hugo Buendía Díaz

Eliseo Hernández Trinidad.

Regina Ávila Vázquez

Itzel Rosendo Sánchez

**Consultoría**

G & G Consultoría

Formato CONAC Evaluación de tipo específica de Desempeño del Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) del Honorable ayuntamiento de Puebla, Ejercicio Fiscal 2020

**Julio 2021**

## ***Descripción de la Evaluación.***

### **Nombre de la evaluación**

Evaluación de tipo específica de Desempeño del Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) del Honorable Ayuntamiento de Puebla, Ejercicio Fiscal 2020

Fecha de inicio de la evaluación

05 de Julio de 2021

Fecha de término de la evaluación

13 de Julio 2021

### **Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación**

Nombre

Unidad administrativa

C. Sergio Moreno Altamirano

Instituto Municipal de Planeación

### **Objetivo general de la evaluación**

Valorar el desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) aplicado a nivel municipal durante el ejercicio fiscal que se evalúa, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales.

## Objetivos particulares de la evaluación

- Examinar la pertinencia de la planeación estratégica de los recursos del FORTAMUNDF realizada por el municipio, así como su contribución a la consecución de los objetivos del fondo.
- Analizar la orientación a resultados de los recursos del fondo en el ejercicio fiscal 2020, con base en la información del desempeño generada por el municipio.
- Examinar el cumplimiento de las disposiciones en materia de rendición de cuentas y transparencia aplicables al fondo, por parte del municipio.
- Valorar la calidad de la información que el municipio generó para dar seguimiento a los recursos del fondo, monitorear el desempeño y medir los resultados obtenidos al cierre del ejercicio.
- Analizar la cobertura, focalización y los resultados del programa respecto a la atención del problema para el que fue creado.
- Identificar Aspectos Susceptibles de Mejora y generar recomendaciones que permitan en el corto y mediano plazo, mejorar el desempeño del fondo.
- Identificar los hallazgos que puedan ser replicados en otros municipios dentro de un sistema de mejora continua.

## METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN

La aplicación de los presentes TdR requiere la aplicación de un apartado de descripción del fondo, guiado por 6 características básicas, así como de 6 secciones temáticas conformadas por un total de 22 preguntas, de las cuales son de respuesta cerrada y de respuesta abierta, tal como se señala en la siguiente Tabla:

Contenido para el análisis y valoración del FORTAMUNDF 2020			
No.	Sección	Preguntas	Subtotal
	Características generales del fondo	a-f	
A	Justificación de la creación y del diseño del programa	1 - 8	8
B	Planeación estratégica y contribución	9 – 11	3
C	Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	12 – 16	5
D	Orientación y medición de resultados	17	1

E	Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	18 - 19	2
F	Evaluación de los Recursos Transferidos	20 – 22	3
	Tota I		22

#### Instrumentos de recolección de la información

Cuestionarios

## PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN

### Justificación de la creación y del diseño del programa

- El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con áreas que conocen las acciones a realizar respecto a la buena operatividad del fondo y esta se encuentra fundamentada en las acciones implementadas en el ejercicio Fiscal 2020.
- El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con un diagnóstico de las acciones a realizar con el FORTAMUN-DF, este mismo es acorde a las actividades a implementar con el fondo.
- El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con un diagnóstico de la problemática detectada a atender con los recursos obtenidos del FORTAMUN-DF, y este mismo permite desarrollar el árbol de problemas de Fondo, publicado en la página web oficial del área encargada de su desarrollo y seguimiento que es el Instituto Municipal de Planeación.
- El Gobierno municipal cuenta con la identificación de población potencial y objetiva en los rubros de atención en los cuales se pueden implementar este estudio como es el caso del: *Mantenimiento de infraestructura*, justificando así el diagnóstico generado.
- El Gobierno Municipal de Puebla, cuenta con la adopción de la MML mediante la identificación de la problemática por medio del diagnóstico detectado en el PMD y el desarrollo del árbol de problemas y objetivo.
- Se cuenta con líneas de acción en atención a las actividades a implementar por medio de 4 programas y 7 líneas de acciones, lo que permite la identificación de las labores a realizar con el FORTAMUN-DF.
- Se implementan indicadores que permiten hallar que es factible su seguimiento y este mismo se encuentran publicado en documentos normativos de planeación del Gobierno Municipal de Puebla.
- El Gobierno municipal de Puebla, cuenta con la alineación de los ejes de gobierno Municipal con los ejes estatales y nacionales los cuales integra la buena operatividad del PMD al considerar la alineación con objetivos estatales y nacionales cumpliendo la normatividad.

### Planeación estratégica y contribución

- Se cuenta con la MIR específica del Fondo, contando con indicadores identificados para el cumplimiento de las actividades asociadas a los rubros de atención del FORTAMUN-DF.
- En el desarrollo de los Indicadores de la MIR del FORTAMUN-DF, es posible identificar las características de nombre, año y unidad de medida. Así como la MIR permite identificar a los responsables de la implementación del Fondo.

### Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa

- De acuerdo con la presupuestación de las actividades que dan cumplimiento al FORTAMUN-DF, se hallan los componentes que dan cumplimiento al Fondo con las actividades específicas realizadas con las ministraciones recibidas.
- Se cuenta con la asignación del monto recibido del FORTAMUN-DF, asignado por programa presupuestario y partida presupuestal que la integra.
- El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con los medios que permiten verificar las ministraciones recibidas respecto a los recursos provenientes del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios.
- La secretaria de Infraestructura y Servicios públicos realiza los reportes trimestrales en el Sistema de Recursos Federales Transferidos Integrando los 3 módulos. Reportando las partidas presupuestales de acuerdo con los PP asociados.
- El Instituto de planeación Municipal elabora y reporta el desempeño de los PP asociados al fondo lo que permite dar un seguimiento periódico a las actividades implementadas respecto al FORTAMUN-DF.

### Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas

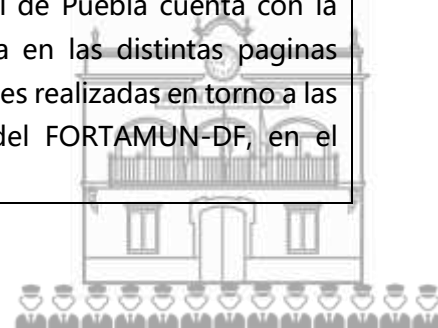
- El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información publicada en las distintas paginas oficiales de las gestiones realizadas en torno a las acciones generadas del FORTAMUN-DF, en el ejercicio 2020.
- El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información vinculada entre la programación de las actividades y los reportes de los proyectos en el SRFT.

### Evaluación de los Recursos Transferidos

- El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio.
- El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio, contando con resultados de la Evaluación pasado.

## ANÁLISIS DE FORTALEZAS OPORTUNIDADES, DEBILIDADES, AMENAZAS Y RECOMENDACIONES.

Apartado de la evaluación:	Fortaleza y oportunidad/Amenazas y debilidades
<b>Fortaleza y oportunidad</b>	
Justificación de la creación y del diseño del programa	Los funcionarios públicos que operan el fondo en el ejercicio fiscal 2020 cuentan con conocimientos que permiten su buen funcionamiento. Así mismo con al diagnóstico en el PMD 2018-2021, respecto a los rubros de atención del FORTAMUN-DF, permiten llevar a cabo la implementación de la MML, con la creación de árboles de problemas, objetivos y MIR. Identificando así las acciones que realizara con los programas asociados al Fondo.
Planeación estratégica y contribución	Se cuenta con información que permite establecer un mecanismo de priorización de obras y es implementado por los gestores del Fondo, así mismo las acciones implementadas cuentan con un seguimiento trimestral por medio del SRFT y SEDEM 2020.
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	De acuerdo con la presupuestación de las actividades que dan cumplimiento al FORTAMUN-DF, se hallan los componentes que dan cumplimiento al Fondo con las actividades específicas realizadas con las ministraciones recibidas. Registrando los proyectos implementados por medio del reporte trimestral en el SRFT.
Orientación y medición de resultados	Se implementan actividades que permiten identificar beneficiar a la población.
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información publicada en las distintas paginas oficiales de las gestiones realizadas en torno a las acciones generadas del FORTAMUN-DF, en el ejercicio 2020.



Evaluación de los Recursos Transferidos	El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio, contando con resultados de la Evaluación pasado.
<b>Amenazas y debilidades</b>	
Justificación de la creación y del diseño del programa	El Gobierno Municipal de Puebla no cuenta con un programa específico para la atención del Fondo, por lo que no se puede identificar el cumplimiento del Fin y Propósito de la MIR del FORTAMUN-DF
Planeación estratégica y contribución	Por medio de la MIR específica del fondo, no es posible identificar su cumplimiento ya que no se cuenta con un programa específico del Fondo.
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	No se cuenta con el Programa Presupuestario específico del Fondo y así mismo no es posible identificar las actividades expuestas en la MIR del Fondo
Orientación y medición de resultados	No se identifican mecanismos que le permitan establecer la población beneficiada directa e indirectamente, de acuerdo con las problemáticas y necesidades halladas del estudio e implementación de la MML.



## Recomendaciones.

SECCIÓN TEMÁTICA	HALLAZGO	RECOMENDACIÓN	UNIDAD RESPONSABLE	RESULTADO ESPERADO	FACTIBILIDAD DE LA RECOMENDACIÓN
Justificación de la creación y del diseño del programa.	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con áreas que conocen las acciones a realizar respecto a la buena operatividad del fondo y esta se encuentra fundamentada en las acciones implementadas en el ejercicio Fiscal 2020.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con un diagnóstico de las acciones a realizar con el FORTAMUN-DF, este mismo es acorde a las actividades a implementar con el fondo.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta	Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla, desarrollar	Instituto Municipal de Planeación	Actualización de la problemática.	Factible

con un diagnóstico de la problemática detectada a atender con los recursos obtenidos del FORTAMUN-DF, y este mismo permite desarrollar el árbol de problemas de Fondo, publicado en la pagina web oficial del área encargada de su desarrollo y seguimiento que es el Instituto Municipal de Planeación.	la problemática detectada de manera profunda, para poder hallar actividades concretas que permitan mitigar la problemática detectada a partir de las acciones implementadas con el Fondo.			
El Gobierno municipal cuenta con la identificación de población potencial y objetiva en los rubros de atención en los cuales se pueden implementar este estudio como es el caso del: <i>Mantenimiento de infraestructura</i> , justificando así el diagnostico generado.	Se recomienda a los gestores del Fondo, implementar acciones que complementen la planeación inicial, como pudiera ser por medio de Foros de Consulta ciudadana presencial o virtual, con el propósito de hallar las necesidades que presente la ciudadanía, asociados a los rubros de atención del FORTAMUN-DF.	Instituto Municipal de Planeación	Actualización del diagnostico	Factible

El Gobierno Municipal de Puebla, cuenta con la adopción de la MML mediante la identificación de la problemática por medio del diagnóstico detectado en el PMD y el desarrollo del árbol de problemas y objetivo.					
Se cuenta con líneas de acción en atención a las actividades a implementar por medio de 4 programas y 7 líneas de acciones, lo que permite la identificación de las labores a realizar con el FORTAMUN-DF.	Para contribuir a la identificación e implementación adecuado del FORTAMUN-DF, el gobierno Municipal de Puebla deberá contar con un programa específico que de atención a todas las actividades implementadas por el FORTAMUN-DF	Instituto Municipal de Planeación	Programa específico del FORTAMUN-DF en el PMD.	Factible	
Se implementan indicadores que permiten hallar que es factible su seguimiento y este mismo se encuentran publicado en documentos normativos de	Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla llevar a cabo las herramientas metodológicas como son los árboles de problemas y objetivos, así como MIR del Fondo para la elaboración de un	Instituto Municipal de Planeación	Programa específico del FORTAMUN-DF en el PMD.	Factible	

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

	planeación del Gobierno Municipal de Puebla	Programa específico del FORTAMUN-DF, hallado en el Plan Municipal de Desarrollo.			
	El Gobierno municipal de Puebla, cuenta con la alineación de los ejes de gobierno Municipal con los ejes estatales y nacionales los cuales integra la <b>buena operatividad del PMD al considerar la alineación con objetivos estatales y nacionales cumpliendo la normatividad.</b>	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
Planeación estratégica y contribución	Se cuenta con la MIR específica del Fondo, contando con indicadores identificados para el cumplimiento de las actividades asociadas a los rubros de atención del FORTAMUN-DF.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	En el desarrollo de los Indicadores de la MIR del FORTAMUN-DF,	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

	es posible identificar las características de nombre, año y unidad de medida. Así como la MIR permite identificar <b>a los responsables</b> de la implementación del Fondo.				
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	De acuerdo con la presupuestación de las actividades que dan cumplimiento al FORTAMUN-DF, se hallan los componentes que dan cumplimiento al Fondo con las actividades <b>específicas</b> realizadas con las ministraciones recibidas.	Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla implementar un Programa Presupuestario específico del Fondo, en donde permitan hallar por medio de las actividades programadas el cumplimiento de los indicadores específicos de la MIR del Fondo.	Instituto Municipal de Planeación/Tesorería	Programa Presupuestario específico del Fondo	Factible
	Se cuenta con la asignación del monto recibido del FORTAMUN-DF, asignado por programa presupuestario y partida presupuestal que la integra	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

con los medios que permiten verificar las ministraciones recibidas respecto a los recursos provenientes del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios.					
La secretaria de Infraestructura y Servicios públicos realiza los reportes trimestrales en el Sistema de Recursos Federales Transferidos Integrando los 3 módulos. Reportando las partidas presupuestales de acuerdo con los PP asociados.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
El Instituto de planeación Municipal elabora y reporta el desempeño de los PP asociados al fondo lo que permite dar un seguimiento periódico a las actividades implementadas	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

	respecto al FORTAMUN-DF.				
Orientación y medición de resultados		Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla implementar mecanismos que le permitan establecer la población beneficiada directa e indirectamente, de acuerdo con las problemáticas y necesidades halladas del estudio e implementación de la MML.	Instituto de Planeación Municipal/secretaría de Infraestructura y servicios público	Limitación de la población	Factible
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información publicada en las distintas paginas oficiales de las gestiones realizadas en torno a las acciones generadas del FORTAMUN-DF, en el ejercicio 2020	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información vinculada entre la programación de	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

	las actividades y los reportes de los proyectos en el SRFT.				
Evaluación de los Recursos Transferidos	El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio, contando con resultados de la Evaluación pasado.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA



*DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA*

<b>Nombre del evaluador</b>
Luis Guevara Paredes
Cargo: Evaluador
<b>Institución a la que pertenece</b>
C. Luis Guevara Paredes
<b>Dirección Fiscal</b>
Diagonal de la 19 Pte. 2307 Int. 102 Puebla, Puebla
<b>Colaboradores</b>
C. Eliseo Hernández Trinidad. C. Víctor Hugo Buendía Díaz. C. Regina Ávila Vázquez. C. Itzel Rosendo Sánchez.
<b>Correo electrónico</b>
despachog_g@hotmail.com
<b>Teléfono (lada)</b>
2227944040

*Identificación del Programa Evaluado*

Nombre del programa evaluado	Siglas
Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF)	FORTAMUN-DF

Poder público al que pertenece el programa	
Poder Ejecutivo	<input checked="" type="checkbox"/>
Poder Judicial	<input type="checkbox"/>
Ente Autónomo	<input type="checkbox"/>

Ente público coordinador del programa	
Gobierno Municipal de Puebla.	
Ámbito gubernamental al que pertenece el programa	
Federal	<input checked="" type="checkbox"/>
Estatat	<input type="checkbox"/>
Local	<input type="checkbox"/>

Nombre de la Unidad administrativa y titular a cargo del programa	
1. Unidad administrativa a cargo del uso de FORTAMUN-DF	2. Nombre del titular

Instituto Municipal de Planeación	C. Sergio Moreno Altamirano
-----------------------------------	-----------------------------

### ***Datos de Contratación de la Evaluación.***

6.3. Costo de la evaluación
\$292,378.70
6.4. Fuente de financiamiento
Participaciones RECURSOS FISCALES (FONDO 10121, CENTRO GESTOR 219000000, POSPRE 33391 y ÁREA FUNCIONAL P100422090910)

### **6.2. Unidad responsable de contratar la evaluación**

Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN)

### **Difusión de la Evaluación.**

#### **7.1. Difusión en Internet de la evaluación**

<https://gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx/>

#### **7.2. Difusión en Internet del formato**

<https://gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx/>



# *Consultoría G & G*

Evaluación de tipo específica de Desempeño del Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) del Honorable Ayuntamiento de Puebla, Ejercicio Fiscal 2020

**JULIO 2021**

