

Consultoría G & G

EVALUACIÓN DE TIPO ESPECÍFICA DE
DESEMPEÑO DEL FONDO DE APORTACIONES
PARA EL FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y DE
LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL
DISTRITO FEDERAL (FORTAMUN-DF)

**HONORABLE
AYUNTAMIENTO DE PUEBLA
2018-2021.**

EJERCICIO FISCAL 2021



Coordinador:

Luis Guevara Paredes

Evaluador:

Luis Guevara Paredes

Colaborador:

Victor Hugo Buendia Díaz

Eliseo Hernández Trinidad.

Regina Ávila Vázquez

Itzel Rosendo Sánchez

Consultoría

G & G Consultoría

Resumen Ejecutivo de la Evaluación de tipo específica de Desempeño del Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) del Honorable Ayuntamiento de Puebla, Ejercicio Fiscal 2020

Julio 2021

INTRODUCCIÓN.

Los Gobiernos Municipales se enfrentan a distintos cambios en lo que deben de crear mecanismos a partir de los recursos otorgados a los municipios, los cuales se conforman de Recursos Fiscales, Participaciones, Aportaciones, Ingresos Extraordinarios, Estímulos Fiscales y Demas Ingresos. Para administrar estos recursos los Municipios cuenta con distintos medios uno de ellos es el determinado como Gobierno Abierto que de acuerdo con Alujas 2012 menciona que: *“Basado en los principios de la transparencia y apertura, participación y colaboración, el gobierno abierto se ha posicionado como un paradigma emergente que intenta responder al agotamiento de los modelos tradicionales de gobernanza en un mundo que está cambiando radical y vertiginosamente (Alujas, 2012)”*

El Gobierno Municipal de Puebla, ha adoptado este mecanismo con el cual ha gestionado los recursos obtenidos de las distintas fuentes de financiamiento en la cual se gestiona el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN-DF), que de acuerdo con la Ley de Ingresos del Municipio de Puebla 2020 (https://gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx/transparencia_file/informacion-complementaria/normatividad.presupuestal/ley.ingresos.2020.poe.pdf) el Gobierno Municipal recibió **\$1,171,015,703.18**.

De acuerdo con la Ley de Coordinación Fiscal (Camara de Diputados del H. Congreso de la Union, 2018), las aportaciones recibidas por medio del FORTAMUN-DF se destinarán a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, a la modernización de los sistemas de recaudación locales, mantenimiento de infraestructura, y a la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

Para continuar con los procesos de Transparencia, el Gobierno Municipal implemento la Evaluación Externa del FORTAMUN-DF en el ejercicio Fiscal dando cumplimiento a lo que dicta el art. 110 de la LFPRH (Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, 2021), para dar cumplimiento a este proceso se llevó a cabo el proceso de Adjudicación **CMA-IMP-I-352/2021**, resultando así la contratación del C. Luis Guevara Paredes, por medio del Contrato de prestación de servicio con número: **IMPLAN/CA/PAICT/12/2021**.

Para dar cumplimiento al contrato mencionado el C. Luis Guevara Paredes y su equipo multidisciplinario, desarrollaron la plataforma Evaluaciones 2020 (<http://gygconsultores.com.mx/evaluacion2020/>), en la cual se llevó a cabo el proceso de recopilación de datos por medio de Check-List, Cuestionarios y Analíticos dirigidos a las Unidades Responsables de: Coordinación de Transparencia, Tesorería, Instituto Municipal de Planeación, Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos, Secretaría General y Secretaría de Seguridad Pública.

En dicha plataforma además de contar con un medio de recopilación de información se da a conocer el Plan de Trabajo

Figura 1. Check-list de la plataforma Evaluación 2020

Fuente: Elaboración Propia.



Figura 2. Cuestionario implementado por la plataforma Evaluaciones 2020.

Fuente: Elaboración Propia

(<http://gygconsultores.com.mx/evaluacion2020/docs/Plan%20de%20trabajo%20FISM%20y%20FORTAMUN.pdf>) y los Términos de referencia (http://gygconsultores.com.mx/evaluacion2020/docs/TdR_2021_FORTAMUN.pdf) dando cumplimiento a los procesos contratados y que estos mismos permitan crear mecanismos para cumplir con los medios de mitigación provocados por la pandemia del virus SARS-COV2, COVID 19.

Partiendo de la mención de los Términos de Referencia, para cumplir con el proceso de Transparencia y rendición de cuentas, se implementará la presente Evaluación con los Términos de Referencia diseñados por la Secretaría de Bienestar del Gobierno del Estado de Puebla en 2021, los cuales se integran de 6 secciones y 22 reactivos que permitirán el análisis de las acciones implementadas en la gestión del FORTAMUN-DF en el ejercicio Fiscal 2020

por el Gobierno Municipal de Puebla. Además, para llevar a cabo dicha evaluación el Gobierno Municipal cuenta con el Programa Anual de Evaluación 2021 (https://gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx/transparencia_file/InformacionFiscal/2021/programa_anual_eva21.pdf).

Es por esto que se realiza la presente Evaluación la cual se desarrollará de manera objetiva implementando hallazgos y Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM), los cuales en el seguimiento del Gobierno Municipal de Puebla, permitirá crear mecanismos para una mejora administrativa y con acciones para crear una mejor gobernanza.

PRESENTACIÓN.

Durante 2019 se llevó a cabo por primera vez la elaboración de Términos de Referencia para la Evaluación de los Recursos Federales Transferidos a los municipios, en particular del Fondo de Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) y el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF), para la consolidación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED). El Gobierno del Estado de Puebla ha promovido e impulsado distintas acciones en materia de monitoreo, evaluación y seguimiento, orientadas a fortalecer las etapas del ciclo presupuestario, contribuir al sistema de rendición de cuentas y, con base en ello, crear valor público.

En consecuencia, se recibieron distintas propuestas y sugerencias, que fueron tomadas como aspectos susceptibles de mejora, y debido a lo anterior, se decidió llevar a cabo actualización de los Términos de Referencia, con el propósito de considerar mejoras en la estructura de los mismos, y acotando las respuestas para que de manera obligada tengan que hacerse particulares para el municipio que se evalúa.

Sin embargo, existieron diversas deficiencias al ser aplicados por los distintos evaluadores, llegando en algunos casos incluso a utilizar las mismas evaluaciones para diferentes municipios, llevando a cabo consideraciones tan generales que imposibilitaban su aplicación de manera concreta a casos particulares.

Así mismo, se recibieron distintas propuestas y sugerencias, que fueron tomadas como aspectos susceptibles de mejora, y debido a lo anterior, se decidió llevar a cabo la actualización de los Términos de Referencia, con el propósito de considerar mejoras en la estructura de estos, y acotando las respuestas para que de manera obligada tengan que hacerse particulares para el municipio que se evalúa.

Así mismo, se hace un especial énfasis en los productos entregables, mismos que al ser integrados demuestren tanto la particularidad del municipio evaluado, como la necesidad de llevar a cabo trabajo administrativo y de campo mínimo para presentar

evidencias de que la evaluación es real, y no únicamente un formato al que se le realizan modificaciones de datos y cifras.

En este contexto y bajo la premisa de que el alcance de cualquier ejercicio evaluativo se relaciona directamente con su metodología, para la conformación de este documento se consultaron, retomaron y adaptaron algunos criterios de evaluación de los siguientes instrumentos públicos:

- Modelo de Términos de Referencia para las Evaluaciones Estratégicas de Diseño y Orientación a Resultados a los Fondos de Aportaciones Federales, en el marco del PAE 2017, publicado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y el CONEVAL en octubre de 2017.
- Anexo A. Modelo de Términos de Referencia para la Evaluación de los fondos FAM y FAIS, propuesto por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y publicado en 2015.
- Términos de Referencia para la Evaluación de tipo Específica de Desempeño del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) 2019
- Términos de Referencia para la Evaluación de tipo Específica de Desempeño del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) 2020

Conservándose gran parte de éstos últimos.

Este modelo de TdR se encuentra conformado por seis secciones y 22 preguntas de análisis, así como 12 Anexos, con los cuales se sustentará y justificará la evaluación del desempeño en los distintos municipios de Puebla.

ANÁLISIS DE FORTALEZAS OPORTUNIDADES, DEBILIDADES, AMENAZAS Y RECOMENDACIONES.

Apartado de la evaluación:	Fortaleza y oportunidad/Amenazas y debilidades
Fortaleza y oportunidad	
Justificación de la creación y del diseño del programa	Los funcionarios públicos que operan el fondo en el ejercicio fiscal 2020 cuentan con conocimientos que permiten su buen funcionamiento. Así mismo con al diagnóstico en el PMD 2018-2021, respecto a los rubros de atención del FORTAMUN-DF, permiten llevar a cabo la implementación de la MML, con la creación de árboles de problemas, objetivos y MIR. Identificando así las acciones que realizara con los programas asociados al Fondo.
Planeación estratégica y contribución	Se cuenta con información que permite establecer un mecanismo de priorización de obras y es implementado por los gestores del Fondo, así mismo las acciones implementadas cuentan con un seguimiento trimestral por medio del SRFT y SEDEM 2020.
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	De acuerdo con la presupuestación de las actividades que dan cumplimiento al FORTAMUN-DF, se hallan los componentes que dan cumplimiento al Fondo con las actividades específicas realizadas con las ministraciones recibidas. Registrando los proyectos implementados por medio del reporte trimestral en el SRFT.
Orientación y medición de resultados	Se implementan actividades que permiten identificar beneficiar a la población.
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información publicada en las distintas paginas oficiales de las gestiones realizadas en torno a las acciones generadas del FORTAMUN-DF, en el ejercicio 2020.
Evaluación de los Recursos Transferidos	El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en

	el portal web del Municipio, contando con resultados de la Evaluación pasado.
--	---

Amenazas y debilidades

Justificación de la creación y del diseño del programa	El gobierno municipal de Puebla, no cuenta con un programa específico para la atención del Fondo, por lo que no se puede identificar el cumplimiento del Fin y Propósito de la MIR del FORTAMUN-DF
Planeación estratégica y contribución	Por medio de la MIR específica del fondo, no es posible identificar su cumplimiento ya que no se cuenta con un programa específico del Fondo.
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	No se cuenta con el Programa Presupuestario específico del Fondo y así mismo no es posible identificar las actividades expuestas en la MIR del Fondo
Orientación y medición de resultados	No se identifican mecanismos que le permitan establecer la población beneficiada directa e indirectamente, de acuerdo con las problemáticas y necesidades halladas del estudio e implementación de la MML.
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	NO APLICA
Evaluación de los Recursos Transferidos	NO APLICA

Recomendaciones.

SECCIÓN TEMÁTICA	HALLAZGO	RECOMENDACIÓN	UNIDAD RESPONSABLE	RESULTADO ESPERADO	FACTIBILIDAD DE LA RECOMENDACIÓN
Justificación de la creación y del diseño del programa.	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con áreas que conocen las acciones a realizar respecto a la buena operatividad del fondo y esta se encuentra fundamentada en las acciones implementadas en el ejercicio Fiscal 2020.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con un diagnóstico de las acciones a realizar con el FORTAMUN-DF, este mismo es acorde a las actividades a implementar con el fondo.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con un diagnóstico de la problemática detectada a atender con los recursos obtenidos del FORTAMUN-DF, y este mismo permite desarrollar el árbol de problemas de Fondo, publicado en la pagina web oficial del área encargada de su desarrollo y seguimiento que es el Instituto Municipal de Planeación.	Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla, desarrollar la problemática detectada de manera profunda, para poder hallar actividades concretas que permitan mitigar la problemática detectada a partir de las acciones implementadas con el Fondo.	Instituto Municipal de Planeación	Actualización de la problemática.	Factible
	El Gobierno municipal cuenta con la identificación de población potencial y objetiva en los rubros de atención en los	Se recomienda a los gestores del Fondo, implementar acciones que complementen la planeación inicial, como pudiera ser por medio de	Instituto Municipal de Planeación	Actualización del diagnostico	Factible

	cuales se pueden implementar este estudio como es el caso del: <i>Mantenimiento de infraestructura</i> , justificando así el diagnostico generado.	Foros de Consulta ciudadana presencial o virtual, con el propósito de hallar las necesidades que presente la ciudadanía, asociados a los rubros de atención del FORTAMUN-DF.			
	El Gobierno Municipal de Puebla, cuenta con la adopción de la MML mediante la identificación de la problemática por medio del diagnóstico detectado en el PMD y el desarrollo del árbol de problemas y objetivo.				
	Se cuenta con líneas de acción en atención a las actividades a implementar por medio de 4 programas y 7	Para contribuir a la identificación e implementación adecuado del FORTAMUN-DF, el gobierno Municipal de Puebla deberá	Instituto Municipal de Planeación	Programa específico del FORTAMUN-DF en el PMD.	Factible

	líneas de acciones, lo que permite la identificación de las labores a realizar con el FORTAMUN-DF.	contar con un programa específico que de atención a todas las actividades implementadas por el FORTAMUN-DF			
	Se implementan indicadores que permiten hallar que es factible su seguimiento y este mismo se encuentran publicado en documentos normativos de planeación del Gobierno Municipal de Puebla	Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla llevar a cabo las herramientas metodológicas como son los árboles de problemas y objetivos, así como MIR del Fondo para la elaboración de un Programa específico del FORTAMUN-DF, hallado en el Plan Municipal de Desarrollo.	Instituto Municipal de Planeación	Programa específico del FORTAMUN-DF en el PMD.	Factible
	El Gobierno municipal de Puebla, cuenta con la alineación de los ejes de gobierno Municipal con los ejes estatales y nacionales los cuales integra la	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

	buena operatividad del PMD al considerar la alineación con objetivos estatales y nacionales cumpliendo la normatividad.				
Planeación estratégica y contribución	Se cuenta con la MIR específica del Fondo, contando con indicadores identificados para el cumplimiento de las actividades asociadas a los rubros de atención del FORTAMUN-DF.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	En el desarrollo de los Indicadores de la MIR del FORTAMUN-DF, es posible identificar las características de nombre, año y unidad de medida. Así como la MIR	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

	permite identificar a los responsables de la implementación del Fondo.				
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	De acuerdo con la presupuestación de las actividades que dan cumplimiento al FORTAMUN-DF, se hallan los componentes que dan cumplimiento al Fondo con las actividades específicas realizadas con las ministraciones recibidas.	Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla implementar un Programa Presupuestario específico del Fondo, en donde permitan hallar por medio de las actividades programadas el cumplimiento de los indicadores específicos de la MIR del Fondo.	Instituto Municipal de Planeación/Tesorería	Programa Presupuestario específico del Fondo	Factible
	Se cuenta con la asignación del monto recibido del FORTAMUN-DF, asignado por programa presupuestario y partida	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

	presupuestal que la integra				
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con los medios que permiten verificar las ministraciones recibidas respecto a los recursos provenientes del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	La secretaria de Infraestructura y Servicios públicos realiza los reportes trimestrales en el Sistema de Recursos Federales Transferidos Integrando los 3 módulos. Reportando las partidas presupuestales de acuerdo con	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

	los PP asociados.				
	El Instituto de planeación Municipal elabora y reporta el desempeño de los PP asociados al fondo lo que permite dar un seguimiento periódico a las actividades implementadas respecto al FORTAMUN-DF.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
Orientación y medición de resultados		Se recomienda al Gobierno Municipal de Puebla implementar mecanismos que le permitan establecer la población beneficiada directa e indirectamente, de acuerdo con las problemáticas y necesidades halladas del estudio e implementación de la MML.	Instituto de Planeación Municipal/Secretaría de Infraestructura y servicios publico	Limitación de la población	Factible

Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información publicada en las distintas paginas oficiales de las gestiones realizadas en torno a las acciones generadas del FORTAMUN-DF, en el ejercicio 2020	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
	El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información vinculada entre la programación de las actividades y los reportes de los proyectos en el SRFT.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA
Evaluación de los Recursos Transferidos	El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

	estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio.				
	El Gobierno Municipal de Puebla realiza las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio, contando con resultados de la Evaluación pasado.	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA	NO APLICA

Conclusiones y valoración de la pertinencia del programa.

La implementación del FORTAMUN-DF en el ejercicio fiscal 2020 en el Gobierno Municipal de Puebla, se llevó a cabo mediante acciones concretas que permitieron realizar labores para la operatividad del fondo. Dichas labores dieron como resultados una buena gestión por parte de las áreas que administran el Fondo.

Primeramente, la implementación de un diagnostico adecuado a los rubros de atención del FORTAMUN-DF y la calidad humana con personal capacitado con la que cuenta el Gobierno Municipal de Puebla, permitió la adopción e implementación de la MML, con la creación de árboles de problemas, objetivos y MIR. Identificando así las acciones que realizara con los programas asociados al Fondo.

Así mismo se cuenta con información que permite establecer un mecanismo de priorización de obras y es implementado por los gestores del Fondo, lo que también indica que la aplicación de los proyectos cuenta con un seguimiento trimestral por medio del SRFT y SEDEM 2020. De acuerdo con la presupuestación de las actividades que dan cumplimiento al FORTAMUN-DF, se hallan los componentes en los PP: 25. POLÍTICA FINANCIERA AUSTERA, RESPONSABLE Y TRANSPARENTE, 8. CIUDAD INCLUYENTE CON INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS DIGNOS, 16. CIUDAD SEGURA Y PARTICIPATIVA y 10. PUEBLA: CASA LIMPIA Y SOSTENIBLE que dan cumplimiento al Fondo con las actividades específicas realizadas con las ministraciones recibidas. Registrando los proyectos implementados por medio del reporte trimestral en el SRFT.

El Gobierno Municipal de Puebla cuenta con la información publicada en las distintas paginas oficiales, de las gestiones realizadas en torno a las acciones generadas del FORTAMUN-DF, en el ejercicio 2020. Así se realizan las evaluaciones de los Fondos Federales anualmente y estas se encuentran publicadas en el portal web del Municipio, contando con resultados de la Evaluación pasado lo que permite dar un correcto seguimiento para la buena operatividad del Fondo obteniendo una ponderación de 9.63, lo que indica que el Gobierno Municipal realiza buenas gestiones para la planeación, programación, presupuestación y ejecución de los proyectos realizados con el Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios en el ejercicio Fiscal 2020.

Consultoría G & G

Evaluación de tipo específica de Desempeño del Fondo de aportaciones para el Fortalecimiento Municipal y de las demarcaciones territoriales del distrito federal (FORTAMUN-DF) del Honorable Ayuntamiento de Puebla, Ejercicio Fiscal 2020

JULIO 2021

