

Resumen Ejecutivo

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) es uno de los ocho fondos generales que integran el ramo 33, esto de acuerdo a lo establecido por el artículo 25 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), el FAIS tiene como objetivo el financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) (Bienestar, 2015).

El Fondo de Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF), es uno de los dos componentes del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) que tiene como objetivo realizar inversiones en obras y acciones que beneficien a la población que habita en los municipios o demarcaciones territoriales con Zonas de Atención Prioritaria y en las localidades que presentan alto o muy alto grado de rezago social o donde habita población con pobreza extrema.

De acuerdo con el Catálogo de Acciones establecido en los Lineamientos del Fondo (Secretaría de Bienestar, 2022), emitidos por la Secretaría de Bienestar, los recursos del FISMDF pueden ser destinados a los siguientes rubros:

- Agua Potable
- Alcantarillado
- Drenaje y letrinas
- Urbanización
- Electrificación rural y de colonias pobres
- Infraestructura básica del sector salud y educativo
- Mejoramiento de vivienda
- Mantenimiento de infraestructura

En el caso del municipio de Puebla, la Secretaría de Bienestar del estado de Puebla es la Unidad Responsable de emplear los recursos del fondo en proyectos de obra pública en alguno de los ocho rubros antes mencionados.

Derivado de la evaluación Específica de Desempeño aplicada al Fondo en su ejercicio 2021, el equipo evaluador identificó los siguientes hallazgos:

Justificación de la Creación y del Diseño del Fondo

- El Fondo carece de un diagnóstico sobre la problemática que busca atender el Fondo en el municipio
- El FISMDF cuenta con una alineación clara con el Plan Municipal de Desarrollo que le permite identificar las necesidades y problemáticas a atender con la ejecución de los recursos del Fondo.
- La identificación del problema, la definición y cuantificación de las poblaciones, y los árboles de problemas y objetivos del fondo cumplen con los criterios de la Metodología de Marco Lógico.

Planeación Estratégica y Contribución

- No se cuenta con un Programa Presupuestario (PP) específico para la ejecución y monitoreo de las metas y recursos del Fondo.
- No se llevaron a cabo reuniones de COPLADEMUN durante el ejercicio 2021 debido a externalidades ocurridas durante la ejecución del fondo.
- El Fondo cuenta con una Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) y fichas de indicadores para su planeación y seguimiento.
- La MIDS del fondo muestra información completa y suficiente sobre los proyectos de obra ejecutados durante el ejercicio fiscal 2021 en las localidades del municipio de Puebla.

Participación Social, Transparencia y Rendición de Cuentas

- Se observó que no todos los operadores del fondo conocen al cien por ciento la normatividad que rige al Fondo.
- El municipio cuenta con una página web en donde da cumplimiento a las obligaciones de transparencia aplicables al Fondo.

Orientación y medición de resultados

- Se realiza el reporte trimestral de los avances del Fondo en el SRFT conforme a lo establecido en la normatividad aplicable.
- Durante el ejercicio 2021, se ejecutaron 97 obras en 14 localidades del municipio de Puebla que cumplieran con las características establecidas en los lineamientos del FAIS para el ejercicio 2021.

Evaluación de los Recursos Transferidos

- El Fondo ha sido sujeto de evaluación en ejercicios anteriores lo que ha permitido fortalecer su operación.
- Para el ejercicio 2021, el fondo cuenta con una eficacia presupuestal del cien por ciento.
- El Fondo carece de herramientas apropiadas para el seguimiento e implementación de Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM).

A partir de estos hallazgos, el equipo evaluador extiende las siguientes recomendaciones:

Justificación de la Creación y del Diseño del Fondo

- Valorar la pertinencia del diseño de un PP específico para la operación del Fondo en el municipio.
- Se recomienda elaborar un diagnóstico sobre la problemática que busca atender el Fondo en el municipio con base en la metodología propuesta por CONEVAL.

Planeación Estratégica y Contribución

- Se recomienda retomar los mecanismos de participación ciudadana, tales como las sesiones de COPLADEMUN, para la planeación, seguimiento y rendición de cuentas del Fondo.
- Se recomienda modificar la MIR y fichas de indicadores de los PP vinculados al Fondo conforme a los criterios establecidos por el CONEVAL y Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Participación Social, Transparencia y Rendición de Cuentas

- Se recomienda hacer mayor difusión a la normatividad del fondo entre los operadores del mismo y la ciudadanía en general.
- Se recomienda documentar y sistematizar los mecanismos de transparencia del Fondo conforme al "Acuerdo por el que se da a conocer la distribución y calendarización para la ministración durante el ejercicio fiscal".

Evaluación de los Recursos Transferidos

- Se recomienda establecer herramientas para el seguimiento y monitoreo en la implementación de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) derivados de evaluaciones pasadas.

Con base en lo anterior y en apego a los TdR para la evaluación del Fondo, el equipo evaluador presenta a continuación la valoración final sobre el desempeño del FISMDF en su ejercicio 2021:

Sección	Calificación	Justificación
Justificación de la creación y del diseño del programa	0.875	No se cuenta con un Diagnóstico específico para el FISMDF en el municipio de Puebla
Planeación estratégica y contribución	0.75	De las reuniones de priorización de proyectos no se genera un documento oficial que sirva para la planeación del trabajo del fondo en el municipio. En suma, el fondo no cuenta con un programa u objetivo específico integrado en el Plan Municipal de Desarrollo.
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	0.83333333	Los mecanismos documentados con los que cuenta el FISMDF para la verificación de las transferencias de las aportaciones no son suficiente para generar información que sostenga su estandarización, sistematización, y difusión.
Orientación y medición de resultados	0.875	Además de los informes de rendición de cuentas que el FISMDF debe cumplir por normativa, no se identificó un informe de gobierno que diera razón sobre las acciones y logros de la aplicación del FISMDF.
Evaluación de los Recursos Transferidos	0.25	Aunque el FISMDF cuenta con un mecanismo de seguimiento de ASM este no permite medir el grado de cumplimiento de los mismos ni genera evidencia sobre el avance.
Total		3.583333333