



NOTA METODOLÓGICA

Evaluación de Tipo Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF), Ejercicio Fiscal 2021

Municipio de Puebla

Introducción

El presente documento expone la **descripción de las técnicas y los modelos utilizados, acompañada del diseño por muestreo, especificando los supuestos empleados y las principales características** empleadas para realizar la **Evaluación de Tipo Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF), del Ejercicio Fiscal 2021.**

FORTAMUN-DF es uno de los ocho fondos federales que conforman el Ramo General 33. De acuerdo al Artículo 37 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), el objetivo del fondo es la satisfacción de los requerimientos de los Municipios, dando prioridad:

- Al cumplimiento de sus obligaciones financieras,
- Al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y descargas de aguas residuales,
- A la modernización de los sistemas de recaudación locales,
- Mantenimiento de infraestructura, y;
- A la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

Esta metodología explicada a través de la nota metodológica se empleo con la finalidad de cumplir con los siguientes objetivos.

Objetivo general

Valorar el desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) aplicado a nivel municipal durante el ejercicio fiscal que se evalúa, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales.

Objetivos específicos

- Examinar la pertinencia de la planeación estratégica de los recursos del FORTAMUN-DF realizada por el municipio, así como su contribución a la consecución de los objetivos del fondo.

- Analizar la orientación a resultados de los recursos del fondo en el ejercicio fiscal 2021, con base en la información del desempeño generada por el municipio.
- Examinar el cumplimiento de las disposiciones en materia de rendición de cuentas y transparencia aplicables al fondo, por parte del municipio.
- Valorar la calidad de la información que el municipio generó para dar seguimiento a los recursos del fondo, monitorear el desempeño y medir los resultados obtenidos al cierre del ejercicio.
- Analizar la cobertura, focalización y los resultados del programa respecto a la atención del problema para el que fue creado.
- Identificar Aspectos Susceptibles de Mejora y generar recomendaciones que permitan en el corto y mediano plazo, mejorar el desempeño del fondo.
- Identificar los hallazgos que puedan ser replicados en otros municipios dentro de un sistema de mejora continua.

Nota Metodológica

La Evaluación Específica del Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) 2021 tiene como objetivo general valorar el desempeño del FORTAMUN-DF aplicado a nivel municipal durante el ejercicio fiscal que se evalúa, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales.

La metodología de la presente evaluación se sustenta en los Términos de Referencia (TdR) publicados por la Coordinación General de Planeación, Seguimiento y Evaluación de la Secretaría de Bienestar del Gobierno del Estado de Puebla en la siguiente liga: <http://evaluacion.puebla.gob.mx/index.php/metodologias>. Cabe destacar que la presente evaluación se encuentra estipulada en el Programa Anual de Evaluación para el Ejercicio Fiscal 2022 del Gobierno del Estado de Puebla (PAE 2022).

En apego a los TdR, la Evaluación Específica de Desempeño se integra de seis secciones y 23 preguntas, con los cuáles se sustentará la Evaluación Específica de Desempeño del FORTAMUN-DF del Municipio de Puebla, Ejercicio Fiscal 2021. Del total de preguntas 14 son de respuesta cerrada y 9 de respuesta abierta. Dichas preguntas se desglosan de la siguiente manera:

Tabla 1. Contenido para el análisis y valoración del FORTAMUN-DF 2021

No.	Sección	Preguntas	Subtotal
	Características generales del fondo	a-e	5
A	Justificación de la creación y del diseño del programa	1-5	3
B	Planeación estratégica y contribución	6-8	9
C	Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	9-17	2
D	Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	18-19	1
E	Orientación y medición de resultados	20	3
F	Evaluación de los Recursos Transferidos	21-23	23
	TOTAL	23	

Fuente: Secretaría de Bienestar, 2022.

Asimismo, la evaluación integra un apartado de características generales del fondo de estructura en cinco elementos:

- a. Descripción de los objetivos del fondo evaluado de acuerdo con la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) y el marco normativo federal
- b. Caracterización de las necesidades o problemas del municipio relacionados con los objetivos y rubros establecidos en la LCF y la demás normatividad aplicable al fondo
- c. Análisis y descripción de la fórmula de distribución de los recursos de acuerdo con la LCF y demás normatividad aplicable; del presupuesto asignado al municipio en el ejercicio fiscal evaluado y el porcentaje que este representa respecto al presupuesto estatal de dicho programa del ejercicio evaluado.
- d. Evolución del presupuesto del fondo en el municipio de 2018 a 2021
- e. Los indicadores municipales a través de los cuales se le da seguimiento al fondo evaluado.

De acuerdo con los TdR, la evaluación del fondo debe realizarse mediante un método mixto de trabajo de gabinete y trabajo de campo que implica lo siguiente:

1. **Trabajo de gabinete:** actividades de acopio, organización y valoración de información concentrada en registros administrativos, documentos normativos, bases de datos, evaluaciones externas y otras fuentes documentales proporcionadas por los servidores públicos municipales responsables de la operación del fondo en el municipio.
2. **Trabajo de campo:** aplicación de entrevistas semi estructuradas o realización de reuniones de trabajo con servidores públicos municipales involucrados en los procesos de gestión del fondo.

Para la realización de la presente evaluación, se realizaron entrevistas con las siguientes áreas del Municipio de Puebla vinculadas con el FORMATUM-DF:

- Secretaría de Bienestar y Participación Ciudadana
- Tesorería Municipal

- Secretaría de Movilidad e Infraestructura¹
- Coordinación General de Transparencia y Municipio Abierto
- Secretaría de Seguridad Ciudadana
- Secretaría del Ayuntamiento

Finalmente, cabe mencionar que los criterios de repuesta de las seis secciones temáticas incluyen preguntas específicas de las cuáles 15 deben de responderse con base en un esquema binario SI/NO asignando un nivel de cumplimiento y justificando el porqué de su respuesta a través de argumentación. Las 8 preguntas restantes que cuenta con un nivel de cumplimiento se justifican con evidencia documental sobre su resolución.

¹ En el presente informe se utilizará indistintamente el nombre de Secretaría de Movilidad e Infraestructura y Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos, dado el cambio de nomenclatura que tuvo la dependencia con el inicio de la nueva administración municipal 2021-2024.