



Resumen Ejecutivo

**Evaluación de Tipo Específica de Desempeño
del Fondo de Aportaciones para el
Fortalecimiento de los Municipios y de las
Demarcaciones Territoriales del Distrito
Federal (FORTAMUN-DF), Ejercicio Fiscal 2021**

Municipio de Puebla

El presente documento expone los resultados de la **Evaluación de Tipo Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF), del Ejercicio Fiscal 2021.**

FORTAMUN-DF es uno de los ocho fondos federales que conforman el Ramo General 33. De acuerdo al Artículo 37 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), el objetivo del fondo es la satisfacción de los requerimientos de los Municipios, dando prioridad:

- Al cumplimiento de sus obligaciones financieras,
- Al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y descargas de aguas residuales,
- A la modernización de los sistemas de recaudación locales,
- Mantenimiento de infraestructura, y;
- A la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

Las Unidades Responsables del Fondo para el Municipio de Puebla, en su ejercicio 2021, fueron la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos, el Organismo Operador del Servicio de Limpia, la Secretaría de Seguridad Ciudadana y la Tesorería Municipal de Puebla.

La Secretaría de Bienestar y la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla, a través de la Dirección de Seguimiento y Evaluación, adscrita a la Coordinación General de Planeación, Seguimiento y Evaluación, y la Dirección de Evaluación, adscrita a la Subsecretaría de Planeación respectivamente, estipularon la pertinencia de realizar Evaluación de Tipo Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, en su ejercicio 2021, como parte del Programa Anual de Evaluación del Estado de Puebla (PAE) 2022.

Por medio de la aplicación de una **metodología mixta** que incluyó, por un lado, **revisión documental y trabajo de gabinete** y, por otro lado, **entrevistas** a las

Unidades Responsables del Fondo, se encontraron los siguientes **hallazgos y áreas de oportunidad**:

- El Fondo se encuentra alineado con las necesidades establecidas en el instrumento de planeación municipal: Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021.
- Se evidencia el uso de la Metodología del Marco Lógico para la identificación del problema central y generación de árbol de problemas y de objetivos del FORTAMUN-DF
- No se cuenta con un diagnóstico específico del Fondo con la descripción de las problemáticas que atiende en el municipio relacionadas con los rubros que, para el FORTAMUN-DF, dicta la normatividad vigente.
- Para la planeación de la ejecución del Fondo, en el ejercicio 2021, se llevaron a cabo mecanismos de participación ciudadana.
- En los Reportes Ejecutivos de Evaluación de Desempeño (REED) no se hace visible la línea o año base y el método de cálculo de los indicadores.
- Los servidores públicos responsables del uso, manejo, aplicación y comprobación de los recursos del Fondo tienen un grado medio de identificación de la normatividad que regula el FORTAMUN-DF.
- No se encuentra evidencia de que el Municipio elabore informes finales de seguimiento de los programas presupuestarios en los que se ejercen los recursos del Fondo, o informes de cumplimiento de los mismos.
- El informe de gobierno municipal no contiene información vinculada al ejercicio de los recursos del FORTAMUN-DF como parte de un mecanismo de rendición de cuentas.
- Se cuenta con un Comité de Atención y Seguimiento de los Aspectos Susceptible de Mejora (ASM) relativa a la Evaluación de Fondos Federales (Comité ASM FF), pero no cuenta con un mecanismo de seguimiento de los mismos.
- El Municipio no hace públicos documentos de trabajo sobre la atención de los ASM.

Con base a estos, surgen **recomendaciones** que se expresan a continuación:

- Generar un diagnóstico con datos e índices actualizados que reflejen las necesidades puntuales en las que se debe ejercer el fondo; derivado de este, diseñar o incluir el árbol de problemas y objetivos.
- Complementar las Fichas Técnicas de Indicadores con la información pertinente de los indicadores a nivel actividad para cada uno de los programas presupuestarios que ejercen recursos del Fondo.
- Elaborar informes finales de seguimiento de los programas presupuestarios en los que se ejercen los recursos del fondo.
- Publicar en el portal Información Fiscal- Estadísticas Oficiales los informes de cumplimiento de los programas presupuestarios vinculados al fondo, así como los documentos de trabajo sobre la atención a los ASM.
- Hacer extensivo entre los servidores públicos responsables del uso, manejo, aplicación y comprobación de los recursos del fondo, tanto nominalmente como el contenido de la normatividad estatal y federal vinculada al FORTAMUN-DF.
- Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana.
- Incluir en el informe de gobierno municipal información sobre el ejercicio del FORTAMUN-DF como parte de un mecanismo de rendición de cuentas.
- Instaurar y formalizar un mecanismo que permita el correcto seguimiento de los ASM, siguiendo la metodología emitida por el CONEVAL.

En concordancia con lo expuesto anteriormente, la **valoración global del programa fue de 3.23/4**, como se muestra en la siguiente tabla:

Sección	Calificación	Justificación
Justificación de la creación y del diseño del programa	4	Las cuatro problemáticas que atiende el Fondo fueron detectadas en el diagnóstico del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021; y están alineadas a ejes rectores del PED y al PND. Se estableció la MML como herramienta para la elaboración del árbol de problemas y el árbol de objetivos del Fondo para el ejercicio 2021.

Sección	Calificación	Justificación
		El equipo evaluador destaca como área de oportunidad la realización de un diagnóstico específico del fondo, con datos e índices actualizados, así como el fortalecimiento de la MIR Municipal, cumpliendo los aspectos que dicta la MML.
Planeación estratégica y contribución	3	El resumen narrativo de la MIR Municipal del Fondo, en sus niveles Fin, Propósito, Componentes y Actividades, se identifican en cuatro programas del PMD: Programa 8. Ciudad incluyente con infraestructura y servicios públicos dignos; Programa 10: Puebla Casa limpia y sustentable; Programa 16: Ciudad segura y participativa y; Programa 25. Política financiera austera, responsable y transparente. Es necesario fortalecer los mecanismos de participación ciudadana para la planeación y ejecución del Fondo.
Participación social, transparencia y rendición de cuentas	3.5	El Municipio cuenta con mecanismos documentados de transparencia específicos del fondo, no obstante, no están publicados en la página de Información Fiscal y Estadísticas Oficiales del Ayuntamiento los informes finales de cumplimiento de los programas presupuestarios, así como los documentos que constaten la atención de los ASM derivados de las evaluaciones externas aplicadas al FORTAMUN-DF.
Programación y seguimiento del cumplimiento del programa	N/A	
Orientación y medición de resultados	N/A	
Evaluación de los recursos transferidos	2	La página de internet de Información Fiscal – Estadísticas Oficiales, localizada en el portal Gobierno Abierto, contiene de manera pública información diversa sobre el FORTAMUN-DF, por ejemplo, informes trimestrales reportados en el SRFT y aplicación de recursos del fondo. Se resalta que no se incluyó en el Tercer Informe de Gobierno de la Ciudad de Puebla (administración 2018-2021), información sobre

Sección	Calificación	Justificación
		<p>el ejercicio del fondo como parte de un mecanismo de rendición de cuentas.</p> <p>El Municipio realizó Evaluaciones Externas al Fondo en los ejercicios anteriores, en este mismo sentido, se creó un Comité para el seguimiento y atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora relativa a la Evaluación de Fondos Federales.</p> <p>Se identificó un área de oportunidad: la necesidad de diseñar un mecanismo formal para el seguimiento de las ASM, que incluya como mínimo, los compromisos, unidades responsables de ejecutarlos, cuantificación porcentual de los avances/cumplimientos y medios de verificación para lo anterior.</p>
Total:	3.23/4	