

Resumen Ejecutivo

El Informe de la Evaluación Externa Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) del Municipio de Puebla, tuvo como objetivo general valorar el desempeño del Fondo aplicado a nivel municipal durante el ejercicio fiscal que se evalúa, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales. Cabe destacar que en el informe se valora el desempeño que tuvo el Fondo durante el ejercicio fiscal 2022.

El Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF), de acuerdo al artículo 37 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), está dirigido a la satisfacción de los requerimientos de los Municipios, dando prioridad a: 1) el cumplimiento de sus obligaciones financieras; 2) el pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales; 3) la modernización de los sistemas de recaudación locales; 4) al mantenimiento de infraestructura, y; 5) la atención de las necesidades directamente vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

Las Unidades Responsables (UR) del FORTAMUN-DF en el municipio de Puebla, durante el ejercicio fiscal 2022, fueron: la Tesorería Municipal (TM), la Secretaría de Movilidad e Infraestructura (SEMOVINFRA), la Secretaría de Servicios Públicos (SSP), el Organismo Operador del Servicio de Limpia del Municipio de Puebla (OOSLMP), la Secretaría de Administración y Tecnologías de la Información (SECATI) y la Secretaría de Seguridad Ciudadana (SSC).

Derivado de la evaluación Específica de Desempeño aplicada al Fondo en su ejercicio 2022, el equipo evaluador identificó las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) del FORTAMUN-DF, que se ejecutó en el municipio de Puebla durante el ejercicio fiscal 2022:

Apartado de la evaluación	Fortaleza/ Oportunidad
<p>a) Justificación de la creación y del diseño del programa</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El municipio de Puebla cuenta con instrumento de planeación municipal que integra un diagnóstico que establece la atención de problemáticas vinculadas a los objetivos del Fondo, aunque dichos diagnósticos no son específicos de este. • En la detección del problema o necesidad a atender por el FORTAMUN-DF se establece a la MML como una herramienta que permite visualizar el origen y las posibles soluciones de este. • Dentro del PMD 2021-2024 existen tres ejes rectores que contienen los objetivos relacionados con la aplicación de recursos del FORTAMUN-DF. • Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican oportunidades para el FORTAMUN-DF en este apartado.
<p>b) Planeación estratégica y contribución</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Para la planeación y ejecución de los recursos se llevan a cabo reuniones de priorización al interior del COPLADEMUN para aprobar el Plan Anual de Obra Pública. • Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican oportunidades para el FORTAMUN-DF en este apartado.
<p>c) Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El municipio cuenta portal web Gobierno Abierto, que pone a disposición de la ciudadanía información pública del gobierno municipal, entre esta información sustantiva del FORTAMUN-DF. • El municipio integra informes sobre los avances de cumplimiento de los Pp en donde se establecen objetivos y recursos del FORTAMUN-DF • De acuerdo con la información proporcionada, se constata que el municipio de Puebla publicó todos los reportes trimestrales del FORTAMUN-DF en SRFT. • El municipio cuenta con mecanismos documentados que verifican las transferencias de aportaciones del Fondo a la cuenta bancaria del gobierno municipal (facturas CFDI). • Los rubros de gasto del FORTAMUN-DF, tuvieron los siguientes porcentajes de uso de recursos: 1) seguridad pública (49.36%), mantenimiento de infraestructura (39.19%) y pago de obligaciones financieras (11.44%). • Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican oportunidades para el FORTAMUN-DF en este apartado.
<p>d) Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El municipio cuenta con fichas técnicas de indicadores para los niveles Fin, Propósito y Componentes de la MIR, así como los documentos REED que permite verificar el grado de cumplimiento de los objetivos y metas del PMD 2021-2024.

	<ul style="list-style-type: none">Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican oportunidades para el FORTAMUN-DF en este apartado.
e) Orientación y medición de resultados	<ul style="list-style-type: none">Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican fortalezas y oportunidades para el FORTAMUN-DF en este apartado.
f) Evaluación de los Recursos Transferidos	<ul style="list-style-type: none">El IMPLAN generó cuatro reuniones de trabajo durante el ejercicio 2022 para dar atención a los ASM, logrando una atención del 100 por ciento.Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican oportunidades para el FORTAMUN-DF en este apartado.
Apartado de la evaluación	
Debilidad/ Amenaza	
a) Justificación de la creación y del diseño del programa	<ol style="list-style-type: none">Se detectó que los árboles de problemas y objetivos no cuentan con una relación de causalidad entre sus elementos ya que las redacciones de ambos árboles no son similares y se utilizan en ocasiones conceptos o elementos adicionales que no fueron determinados previamente en el árbol de problemas.
b) Planeación estratégica y contribución	<ol style="list-style-type: none">No se cuentan con Fichas Técnicas de Indicadores para el nivel Actividad para el Fondo en el municipio.Derivado de las entrevistas que sostuvo el equipo evaluador con los servidores públicos responsables del uso, manejo, aplicación y comprobación de los recursos del FORTAMUN-DF, se identificó que tienen un grado medio de identificación de la normatividad que regula el fondo. Se halló que logran reconocer la normativa federal, como por ejemplo la LCF, pero no distinguen la normativa estatal como la representada por la Ley de Coordinación Hacendaria del Estado de Puebla y sus Municipios.
c) Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	<ol style="list-style-type: none">Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican debilidades ni amenazas para el FORTAMUN-DF en este apartado.
d) Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	<ol style="list-style-type: none">No se cuentan con Fichas Técnicas de Indicadores para el nivel Actividad para el Fondo en el municipio.
e) Orientación y medición de resultados	<ol style="list-style-type: none">En el Primer Informe de Gobierno de buenos resultados del Presidente Municipal (administración 2021-2024), no se rinde cuentas sobre el ejercicio de los recursos del FORTAMUN-DF.
f) Evaluación de los Recursos Transferidos	<ol style="list-style-type: none">Derivados de los resultados de la evaluación no se identifican debilidades ni amenazas para el FORTAMUN-DF en este apartado.

Con base en lo anterior y en apego a los TdR para la evaluación del Fondo, el equipo evaluador presenta en la siguiente tabla los resultados de la valoración final del Fondo en su ejercicio 2022:

Sección	Calificación	Justificación
Justificación de la creación y del diseño del programa	1.75	Existen áreas de oportunidad en los árboles de problemas y soluciones
Planeación estratégica y contribución	2.75	Es necesario elaborar las fichas técnicas del nivel Actividades y agregarlas al documento Ficha Técnica de Indicadores (FTI) del FORTAMUN-DF 2022 con la finalidad de reportar los elementos
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	5.75	Se deben fortalecer las fichas técnicas de indicadores del Fondo, añadiendo el nivel Actividades
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	-	-
Orientación y medición de resultados	-	-
Evaluación de los Recursos Transferidos	1.75	Se recomienda al municipio incluir dentro del informe de gobierno, información sobre los recursos del Ramo 33, incluido el FORTAMUN-DF, con la finalidad de establecer este mecanismo de rendición de cuentas tal como lo sugieren los TdR de la evaluación específica de desempeño
Total	12	

Cabe destacar que los TdR emitidos por la SEBIEN presentan un área de oportunidad, ya que señalan que cada una de las 23 preguntas equivalen a un punto cada una (23 puntos en total). Sin embargo, los mismos TdR establecen que existen preguntas con las que no procede una valoración cuantitativa. Debido a esta inconsistencia el equipo evaluador decidió hacer una ponderación ajustada, así mismo se consideraron aquellas preguntas que, por la naturaleza del Fondo, no aplican cuantitativamente para su valoración. En este sentido, a continuación, se presentan los criterios tomados en cuenta para la adaptación de los TdR:

1. La pregunta 1 fue valorada con 3 criterios en total y la pregunta 10 no fue valorada cuantitativamente debido a que no aplica en apego a la naturaleza del Fondo.
2. Los TdR mencionan que la valoración global debe realizarse sobre un total de 23 puntos (1 por cada una de las 23 preguntas), sin embargo, no todas las preguntas tienen una valoración cuantitativa, solo catorce reactivos.
3. Debido a lo anterior, la valoración máxima del fondo se ajustó a un total de 13 puntos.

De esta manera, el FORTAMUN-DF obtuvo en la presente **Evaluación Específica de Resultados 12 puntos de 13 puntos disponibles.**