

1. Introducción

Los Estados Financieros del Ayuntamiento del Municipio de Puebla, proveen de información financiera a los principales usuarios de la misma, al Congreso y a los ciudadanos.

El objetivo del presente documento es la revelación del contexto y de los aspectos económicos-financieros más relevantes que influyeron en las decisiones del período y que deberán ser considerados en la elaboración de los estados financieros para la mayor comprensión de los mismos y sus particularidades, así como en cumplimiento a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

De esta manera, se informa y explica la respuesta del Ayuntamiento del Municipio de Puebla a las condiciones relacionadas con la información financiera de cada período de gestión; además de exponer aquellas políticas que podrían afectar la toma de decisiones en periodos posteriores.

2. Panorama Económico y Financiero

Entorno Externo

El documento relativo al cumplimiento de las Disposiciones contenidas en el artículo 42, fracción I, de la Ley Federal del Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria "PRE-CRITERIOS 2019", publicados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; establece que el panorama económico global ha mejorado respecto al entorno complejo y volátil que se ha observado en los últimos 5 años y que para 2018 y 2019, se prevé una mejora en las perspectivas globales. En Enero de 2018, el Fondo Monetario Internacional (FMI) incrementó el estimado de crecimiento del PIB (Producto Interno Bruto) mundial para 2018 y 2019 en 20 puntos base de 3.7 a 3.9%, este incremento es reflejo del repunte de la Economía de Estados Unidos de América, de los efectos esperados de la implementación de la Reforma Fiscal en ese país, de la recuperación de la demanda interna y externa en la Unión Europea, el crecimiento económico de China y el desempeño económico favorable de algunos países de América Latina.

Entorno Nacional

Finanzas Públicas para el 2018

Los RFSP para 2019 mantienen en 2.5% del PIB y la estimación de finanzas públicas para 2019 considera un crecimiento económico del 3.0%; un tipo de cambio promedio anual de 18.4 pesos por dólar; un precio promedio del petróleo de 51 dpb; y un aumento en la plataforma de producción de petróleo a 2,035 mbd (miles de barriles diarios), consistente con el plan de negocios de Pemex.

Se estima que los ingresos Presupuestarios de 2019 sean mayores a 65.1 mmp respecto a lo previsto en la LIF 2018, como resultado de mayores ingresos tributarios por mayor actividad económica, aumento en ingresos tributarios propios a consecuencia de las contribuciones a la Seguridad Social y mayores ingresos no tributarios, así como se prevé una disminución por parte de los ingresos petroleros.

Los ingresos estimados para 2019 implican que el gasto neto total pagado para 2019 aumente a 80.6 mmp, con respecto al monto aprobado en el PEF 2018 (Presupuesto de Egresos de la Federación), es decir un incremento de 1.5% real.

El impacto que se estima sobre las finanzas públicas para 2019 respecto a los cambios de las principales variables económicas son las siguientes:

Impacto en los ingresos y gastos públicos para 2019 (% de PIB)		
1.	Variación en los ingresos petroleros por cambio en la plataforma de producción del crudo de 50 mbd	0.06
2.	Variación en los ingresos petroleros por cambio de un dólar adicional en el precio del petróleo	0.05
3.	Variación en ingresos tributarios por cambio de medio punto real de crecimiento económico	0.06
4.	Variación en el costo financiero por cambio de 100 puntos base en la tasa de interés	0.08
5.	Variación por apreciación en el tipo de cambio de 20 centavos	-0.03
	Ingresos petroleros	-0.03
	Costo financiero	0.01
6.	Variación en el costo financiero por cambio de 100 puntos base en la inflación*/	0.00

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

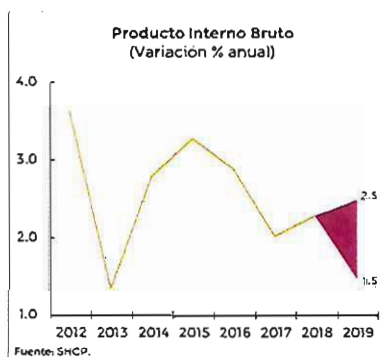
Producto Interno Bruto

Las perspectivas para el crecimiento mundial prevén que la economía siga expandiéndose en los siguientes años, se estima que durante 2018 el PIB registre un crecimiento de entre el 2.0% y 3.0% y para 2019 crezca entre 2.5 y 3.5 % y para efectos de las estimaciones de finanzas públicas se utiliza un crecimiento puntual del PIB para 2018 de 2.5% y para 2019 de 3.0%.

Así como una tendencia de crecimiento en las exportaciones de México y que la demanda interna se vea favorecida por mayor disponibilidad de financiamiento, menor inflación y niveles elevados de ingresos por remesas.

En el contexto de crecimiento global antes descrito, se estima que durante 2019 el valor real del PIB de México registre una expansión anual de entre 1.5 y 2.5%. Para efectos de las estimaciones de finanzas públicas, se plantea utilizar un crecimiento puntual del PIB para 2019 de 2.0%.

Se prevé que el consumo continúe creciendo, si bien a un ritmo más moderado que en 2018, mientras que se estima que la inversión muestre una recuperación más clara, impulsada por la disipación de la incertidumbre asociada a la negociación exitosa del acuerdo comercial entre Estados Unidos de América, México y Canadá (T-MEC). De manera consistente con el menor crecimiento esperado para la economía estadounidense, se estima un crecimiento de las exportaciones no petroleras de México menor al de 2018. No obstante, se prevé que las importaciones tengan una desaceleración aún mayor, por lo que las exportaciones netas tendrían una contribución positiva al crecimiento respecto a 2018. La previsión de crecimiento del PIB de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para 2019 se encuentra en línea con el esperado por los especialistas del sector privado y de organismos internacionales.



Para las estimaciones de finanzas públicas, se utiliza un tipo de cambio nominal al cierre de 2019 de 20.0 pesos por dólar, ligeramente menor al de 20.3 pesos por dólar esperado por los analistas de acuerdo con la Encuesta de Expectativas del Banco de México, publicada el 3 de diciembre de 2018.

Se estima que durante 2019 la tasa de interés permanezca constante en el nivel esperado para el cierre de 2018 de 8.3%, que es igual a la esperada por el sector privado, de acuerdo con la encuesta publicada por Citibanamex el 5 de diciembre. En este escenario se estima que la cuenta corriente de la balanza de pagos registre en 2019 un déficit de 27.3 mmd, el cual sería equivalente a 2.2% del PIB.

Inflación

Se prevé una inflación anual para el cierre de 2019 de 3.4%, igual a la estimada para el cuarto trimestre por el Banco de México, según lo publicado en su Informe Trimestral julio-septiembre de 2018. Para las estimaciones de finanzas públicas, se utiliza un tipo de cambio nominal al cierre de 2019 de 20.0 pesos por dólar, ligeramente menor al de 20.3 pesos por dólar esperado por los analistas de acuerdo con la Encuesta de Expectativas del Banco de México, publicada el 3 de diciembre de 2018.



H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

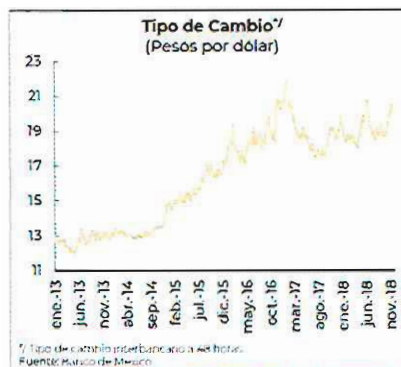
AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Tasas de Interés

Se estima que durante 2019 la tasa de interés permanezca constante en el nivel esperado para el cierre de 2018 de 8.3%, que es igual a la esperada por el sector privado, de acuerdo con la encuesta publicada por Citibanamex el 5 de diciembre. En este escenario se estima que la cuenta corriente de la balanza de pagos registre en 2019 un déficit de 27.3 mmd, el cual sería equivalente a 2.2% del PIB.

Tipo de Cambio

En 2017, el dólar se debilitó frente a otras monedas de economías avanzadas, por lo que para 2018 se considera como referencia para las estimaciones de finanzas públicas un tipo de cambio promedio de 18.4 pesos por dólar, igual al aprobado por el Honorable Congreso de la Unión para este ejercicio fiscal. Para 2019 se considera un tipo de cambio en ese mismo nivel.



Mercado laboral

El mercado laboral continuó fortaleciéndose durante 2017 y principios de 2018. En particular, en 2017 el número de trabajadores afiliados al IMSS registró un crecimiento anual de 801 mil 831 plazas (4.3%), y en febrero de 2018 un aumento de 278 mil 33 personas con respecto a diciembre de 2017, de tal manera que la tasa de desocupación nacional se ubicó en 3.4% de la Población Económicamente Activa tanto en 2017 como a principios de 2018.

En 2017, el salario asociado a los trabajadores asegurados en el IMSS se redujo a una tasa real anual de 1.2%. Asimismo, los salarios contractuales de jurisdicción federal disminuyeron 1.5% real y los comercios al por mayor se expandieron al 1.6%.



Las finanzas públicas del Municipio mantienen una gran dependencia de los ingresos provenientes de las Participaciones y Aportaciones Federales, de tal manera que una disminución por dichos conceptos afectará los ingresos que requiera el Municipio para poder cumplir con su desarrollo y sus expectativas.

De igual forma, la elevada volatilidad en los mercados financieros internacionales y el enrarecimiento del entorno económico internacional, con la negociación del Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá y las turbulencias que genera, tales como, la volatilidad del tipo de cambio del dólar y el posible aumento de aranceles en la importación y exportación de productos de América del Norte, también compromete los Ingresos del Municipio.

A nivel Municipal, una disminución en la actividad económica pudiera generar una caída en los niveles de empleo y por ello en la captación de recursos derivados de los Ingresos Propios.

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Como propuesta de acción para hacer frente a la materialización de los riesgos arriba mencionados, la Tesorería Municipal, busca fortalecer la recaudación de Ingresos Propios, que le permitan disminuir la dependencia de los recursos federales, altamente influenciados por variables ajenas al control Municipal, mediante programas de regularización de contribuciones, estímulos fiscales, desarrollo en los sistemas de recaudación que permitan mejor determinación de contribuciones e implementación del Procedimiento Administrativo de Ejecución para hacer exigibles los créditos fiscales.

En el periodo que se reporta las Participaciones, Aportaciones Federales y Otros Fondos representan el 72.49% de los ingresos para el Municipio de Puebla.

3. Autorización e Historia

- a) Los Municipios logran tener el carácter de ente de gobierno, hasta que la Constitución de 1917 los reconoce como la base de la organización política y administrativa y además les concede la característica de ser libre. La declaración de la Autonomía Política de los Municipios, fomentó la formación de nuevos Ayuntamientos, ejemplo de ello es que en 1930 el número de Municipios en la entidad era de 210 incrementándose en 1940 a 215 y en 1956 existían 220 Municipios, llegando a la cifra máxima de 222 Municipios. Mediante decreto del 26 de Octubre de 1962 se suprimen a cinco Municipios que fueron: San Jerónimo Caleras, San Felipe Hueyotlipán, San Miguel Canoa, La Resurrección y Totimehuacán, todos ellos se incorporaron al Municipio de Puebla.

El H. Ayuntamiento de Puebla, cuenta con:

- Real Cédula expedida por la Reyna Gobernadora Isabel de Portugal que otorga el Título de Ciudad de Los Ángeles, emitida en Medina del Campo en marzo de 1532.
 - Real Provisión que concede a la ciudad de los Ángeles su escudo de armas, emitida en Valladolid el 20 de Julio de 1538.
 - Real Cédula que le otorga el Título de Noble y Leal Ciudad, emitida en Valladolid el 12 de julio de 1558.
 - Real Cédula que le otorga el Título de Muy Noble y Leal Ciudad, emitida en Toledo el 24 de febrero de 1561.
 - Real Cédula que le otorga el Título de Muy Noble y Muy Leal Ciudad, dada en Madrid el 6 de febrero de 1576.
 - Decreto del Presidente Benito Juárez, por el que le otorga el Título de Puebla de Zaragoza, el 11 de septiembre de 1862.
 - Decreto del Honorable Congreso del Estado, por el que le concede el Título de Heroica Puebla de Zaragoza, el 4 de agosto de 1950.
 - Puebla Patrimonio Cultural de la Humanidad (Centro Histórico), Título otorgado por la UNESCO el 8 de diciembre de 1987.
 - Decreto del Honorable Congreso del Estado, por el que le concede el Título de Cuatro Veces Heroica Puebla de Zaragoza, el 9 de mayo de 2013.
- b) Se cuenta con el Acta de la sesión de Cabildo de fecha 15 de febrero de 2014 y del Periódico Oficial del Estado de fecha 09 de Abril de 2014, en el que se publicó el Acuerdo de Cabildo, por el que se aprueba el Dictamen mediante el cual se modifica la Estructura Orgánica del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla.

Así mismo se cuenta con el Periódico Oficial del Estado de fecha 29 de diciembre de 2016, medio de comunicación oficial en el que se publicó el Acuerdo de Cabildo de fecha 15 de diciembre de 2016 por el que se modifica la estructura orgánica del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla.

4. Organización y Objeto Social

a) Objeto Social

Con base en el Artículo 115 fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Municipio de Puebla tiene las siguientes funciones:

"...

Los Municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes:

- a) Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales;
- b) Alumbrado público.
- c) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos;
- d) Mercados y centrales de abasto.
- e) Panteones.
- f) Rastro.
- g) Calles, parques y jardines y su equipamiento;
- h) Seguridad pública, en los términos del artículo 21 de esta Constitución, Policía preventiva municipal y tránsito; e
- i) Los demás que las Legislaturas locales determinen según las condiciones territoriales y socio-económicas de los Municipios, así como su capacidad administrativa y financiera.

Sin perjuicio de su competencia constitucional, en el desempeño de las funciones o la prestación de los servicios a su cargo, los municipios observarán lo dispuesto por las leyes federales y estatales.

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA
NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA
AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Los Municipios, previo acuerdo entre sus ayuntamientos, podrán coordinarse y asociarse para la más eficaz prestación de los servicios públicos o el mejor ejercicio de las funciones que les correspondan. En este caso y tratándose de la asociación de municipios de dos o más Estados, deberán contar con la aprobación de las legislaturas de los Estados respectivas. Así mismo cuando a juicio del ayuntamiento respectivo sea necesario, podrán celebrar convenios con el Estado para que éste, de manera directa o a través del organismo correspondiente, se haga cargo en forma temporal de algunos de ellos, o bien se presten o ejerzan coordinadamente por el Estado y el propio municipio...”

b) Principal Actividad

La principal Actividad del Municipio consiste en la “Administración pública municipal en general”, tal y como se desprende de su Cédula de Identificación Fiscal.

c) Ejercicio Fiscal

Ejercicio Fiscal 2019

Periodo presentado del 01 al 31 de Marzo de 2019.

d) Régimen Jurídico

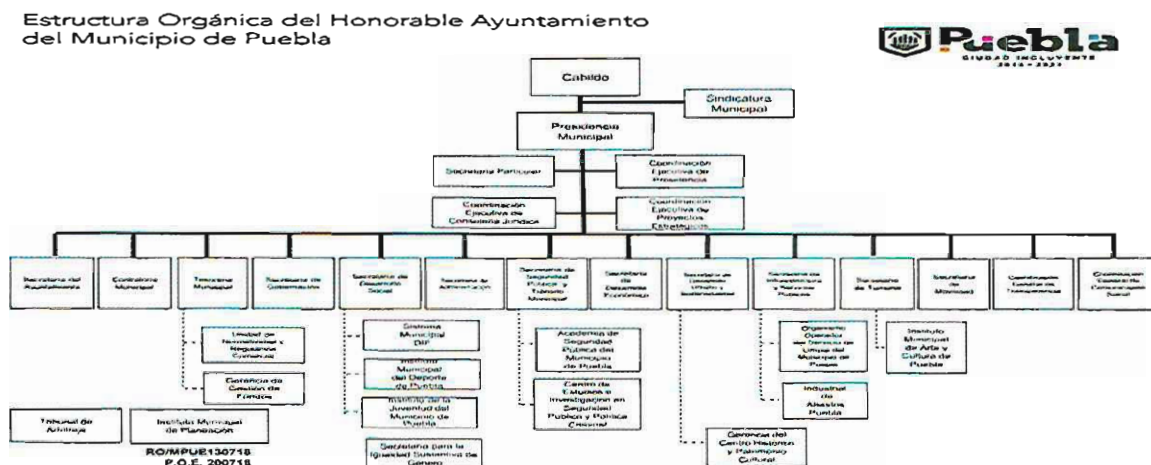
Persona Moral sin Fines de lucro, con personalidad jurídica y patrimonio propio.

e) En cuanto a las obligaciones en materia de contribuciones que el Municipio se encuentra obligado a cumplir, se encuentran:

1. Declaración y pago provisional mensual de retenciones de Impuesto Sobre la Renta (ISR) por sueldos y salarios.
2. Declaración anual de Impuesto Sobre la Renta (ISR) donde se informe sobre pagos y retenciones de servicios profesionales. (Personas morales).
3. Declaración anual de Impuesto Sobre la Renta donde se informe sobre las retenciones efectuadas por pagos de rentas de bienes inmuebles.
4. Declaración anual donde se informe sobre las retenciones de los trabajadores que recibieron sueldos y salarios y trabajadores asimilados a salarios.
5. Declaración y pago provisional mensual de Impuesto Sobre la Renta (ISR) por las retenciones realizadas a los trabajadores asimilados a salarios.
6. Declaración mensual donde se informe sobre las operaciones con terceros para efectos de Impuesto al Valor Agregado (IVA).
7. Declaración y pago provisional mensual de Impuesto Sobre la Renta (ISR) por las retenciones realizadas por servicios profesionales.
8. Declaración y pago provisional mensual de las retenciones de Impuesto Sobre la Renta (ISR) realizadas por el pago de rentas bienes inmuebles.
9. Declaración informativa anual de Subsidio para el Empleo.

f) Estructura organizacional básica

La estructura del Municipio está establecida con base en la Ley Orgánica Municipal y los reglamentos interiores respectivos, siendo la siguiente:



H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA
NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA
AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

- g) La Gerencia de Gestión de Fondos cuenta con un Fideicomiso de Garantía de pago a su resguardo, en el que el Municipio de Puebla es Fideicomitente, mismo que se enlista a continuación:

1. Fideicomiso Irrevocable de Garantía No. 21-0 en el que Banco Multiva, S.A. es la Institución Fiduciaria.

5. Bases de Preparación de los Estados Financieros

- a) Se observa la normatividad emitida por el CONAC y demás disposiciones aplicables, incluyendo la última reforma de 27 de septiembre de 2018. Por lo anterior la información contable, presupuestal y financiera que se reporta cumple con las disposiciones de la legislación aplicables en Materia de Contabilidad Gubernamental y de Disciplina Financiera.
- b) La normatividad aplicada para el reconocimiento, valuación y revelación de los diferentes rubros de la información financiera, así como las bases de medición utilizadas para la elaboración de los estados financieros, es la siguiente:

Legislación Federal

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Ley General de Contabilidad Gubernamental.
Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
Ley de Coordinación Fiscal.
Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas de la Federación.
Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.
Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y Municipios.
Ley General de Responsabilidades Administrativas

Legislación Local

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.
Ley Orgánica Municipal.
Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla.
Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Puebla.
Ley de Deuda Pública para el Estado Libre y Soberano de Puebla.
Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.
Código Reglamentario para el Municipio de Puebla.

Normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), de forma enunciativa y no limitativa:

Manual General de Contabilidad Gubernamental
Postulados Básico de Contabilidad Gubernamental
Reglas Específicas del Registro y Valoración del Patrimonio
Acuerdo por el que se armoniza la estructura de las Cuentas Públicas
Norma en materia de Consolidación de Estados Financieros y demás información contable
Lineamientos mínimos relativos al diseño e integración del Registro en los libros diario, mayor e inventarios y balances

- c) La aplicación de los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental para sustentar técnicamente la contabilidad gubernamental, así como organizar la efectiva sistematización que permita la obtención de información veraz, clara y concisa, permitiendo que la información proporcionada sea oportuna, confiable y comparable para la toma de decisiones.

1) **Sustancia Económica.**- Es el reconocimiento contable de las transacciones, transformaciones internas y otros eventos, que afectan económicamente al ente público y delimitan la operación del Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG).

2) **Entes Públicos.**- Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de las entidades federativas; los entes autónomos de la Federación y de las entidades federativas; los ayuntamientos de los municipios; los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal; y las entidades de la administración pública paraestatal, ya sean federales, estatales o municipales.

3) **Existencia Permanente.**- La actividad del ente público se establece por tiempo indefinido, salvo disposición legal en la que se especifique lo contrario.

4) **Revelación Suficiente.**- Los estados y la información financiera deben mostrar amplia y claramente la situación financiera y los resultados del ente público.

5) **Importancia Relativa.**- La información debe mostrar los aspectos importantes de la entidad que fueron reconocidos contablemente.

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

6) **Registro e Integración Presupuestaria.**- La información presupuestaria de los entes públicos se integra en la contabilidad en los mismos términos que se presentan en la Ley de Ingresos y en el Decreto del Presupuesto Egresos, de acuerdo a la naturaleza económica que le corresponda. El registro presupuestario del ingreso y del egreso en los entes públicos se debe reflejar en la contabilidad, considerando sus efectos patrimoniales y su vinculación con las etapas presupuestarias correspondientes.

7) **Consolidación de la Información Financiera.**- Los estados financieros de los entes públicos deberán presentar de manera consolidada la situación financiera, los resultados de operación, el flujo de efectivo o los cambios en la situación financiera y las variaciones a la Hacienda Pública, como si se tratara de un solo ente público.

8) **Devengo Contable.**- Los registros contables de los entes públicos se llevarán con base acumulativa. El Ingreso Devengado, es el momento contable que se realiza cuando existe jurídicamente el derecho de cobro de impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y otros ingresos por parte de los entes públicos. El Gasto Devengado, es el momento contable que refleja el reconocimiento de una obligación de pago a favor de terceros por la recepción de conformidad de bienes, servicios y obra pública contratados; así como de las obligaciones que derivan de tratados, leyes, decretos, resoluciones y sentencias definitivas.

9) **Valuación.**- Todos los eventos que afecten económicamente al ente público deben ser cuantificados en términos monetarios y se registrarán al costo histórico o al valor económico más objetivo registrándose en moneda nacional.

10) **Dualidad Económica.**- El ente público debe reconocer en la contabilidad, la representación de las transacciones y algún otro evento que afecte su situación financiera, su composición por los recursos asignados para el logro de sus fines y por sus fuentes, conforme a los derechos y obligaciones.

11) **Consistencia.**- Ante la existencia de operaciones similares en un ente público, debe corresponder un mismo tratamiento contable, el cual debe permanecer a través del tiempo, en tanto no cambie la esencia económica de las operaciones.

d) Normatividad supletoria: No aplica para el Municipio de Puebla

e) Implementación por primera vez de la base devengado: No aplica para el Municipio de Puebla

6. Políticas de Contabilidad Significativas

- Método utilizado para la actualización del valor de los activos, pasivos y Hacienda Pública/Patrimonio: En el caso de los bienes inmuebles se actualiza el valor de los mismos con base en la información catastral que se recibe. En cuanto a los bienes muebles la actualización del valor de los mismos se efectúa con base en los avalúos formulados por perito.
- Realización de operaciones en el extranjero y sus efectos en la información financiera gubernamental: No aplica para el Municipio de Puebla.
- Método de valuación de la inversión en acciones de Compañías subsidiarias no consolidadas y asociadas: No aplica para el Municipio de Puebla.
- Sistema y método de valuación de inventarios y costo de lo vendido: En el inventario de almacenes el método de valuación es a costos promedio.
- Beneficios a empleados:

Con la finalidad de dar cumplimiento a la Ley de Disciplina Financiera y a los Criterios para la elaboración y presentación homogénea de la información financiera y de los formatos a que hace referencia la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios; en 2017 el Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla realizó las gestiones necesarias para la elaboración del Estudio actuarial; mismo que se actualizó en agosto de 2018 obteniéndose las siguientes cifras y resultados:

- Se consideró una población cerrada – sin considerar nuevos ingresantes, policías, personal de elección popular y personal de empleo temporal – como base para el estudio, que fue de 3,790 trabajadores activos y 653 pensionados.
- Metodología de Cálculo: Los valores actuariales se determinaron proyectando el pago potencial a que tendrá derecho cada uno de los trabajadores activos y pensionados, hasta la extinción total de las obligaciones. La obligación por servicios pasados se determinó con base en el Método de Crédito Unitario Proyectado. Los valores actuariales correspondientes a nuevos ingresantes se obtuvieron proyectando el pago potencial de cada nuevo ingresante, considerando un periodo de proyección de 100 años a una tasa del 0% de incremento en el número de trabajadores del Municipio.
- Las obligaciones del Municipio deberán ser cubiertas durante cada ejercicio con los recursos presupuestales disponibles, sin embargo dichas obligaciones ante pensionados actuales y trabajadores en activo se mantendrán durante un periodo de más de 80 años.

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Evolución de pensiones

Actualmente el Municipio de Puebla cubre una nómina que comprende a 653 pensionados, con un importe mensual integrado de \$7,607,960 (importe anualizado de \$91,295,515). Los cálculos efectuados muestran la siguiente evolución esperada del número de pensiones y del importe a cubrir para los próximos 10 años:

Año	Número de pensionados	Gasto Anual
2019	682	105,984,997
2020	674	110,432,657
2021	683	119,247,006
2022	690	127,295,878
2023	689	133,620,357
2024	709	146,003,993
2025	726	157,446,074
2026	765	175,257,839
2027	880	215,152,684
2028	919	236,528,452

Valores que usualmente se reportan para efectos contables, según NIF D3

Concepto	Trabajadores Activos	Pensionados	Total
Obligación por beneficios definidos*	2,180,386,417	1,118,315,677	3,298,702,094
Obligación por beneficios adquiridos**	181,121,855	1,118,315,677	1,299,437,532
Costo laboral	137,967,979	0	137,967,979
Pagos esperados	12,017,810	87,875,772	99,893,582
Esperanza de vida laboral remanente	15.86	15.86	15.86

*La Obligación por Beneficios Definidos se interpreta como el importe del pasivo actuarial que corresponde a los beneficios devengados, por Pensiones, hasta el 31 de diciembre de 2018, de acuerdo con la antigüedad de cada empleado en activo a esa fecha; para el caso de los pensionados corresponde al capital constitutivo de la pensión que percibirán hasta la fecha de su fallecimiento.

**La Obligación por Beneficios Adquiridos corresponde a la obligación contraída con los pensionados y con el personal activo que a la fecha de valuación ya cumple con los requisitos para jubilarse.

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Valor presente de las obligaciones, que se espera enfrente el Municipio en los siguientes 4, 8 y 10 años:

Plazo	Valor Presente
4 años	389,962,052
8 años	782,571,305
10 años	1,019,839,181

- f) Provisiones: No se han constituido provisiones para el Municipio de Puebla.
- g) Reservas: No se han creado reservas para el Municipio de Puebla.
- h) Cambios en políticas contables y corrección de errores junto con la revelación de los efectos que se tendrá en la información financiera del ente público, ya sea retrospectivos o prospectivos: No se ha presentado esta situación en el Municipio de Puebla.
- i) Reclasificaciones: Se generan cambios contables de acuerdo con las reclasificaciones efectuadas en los ajustes correspondientes a la Cuenta Pública de cada periodo y observando lo dispuesto por la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla y los lineamientos emitidos por la Auditoría Superior del Estado de Puebla. Situación que no se ha presentado en el Municipio de Puebla en el periodo que se reporta.
- j) Depuración y cancelación de saldos: No se ha presentado este supuesto para el Municipio de Puebla.

7. Posición en Moneda Extranjera y Protección por Riesgo

No aplica para el Municipio de Puebla.

8. Reporte Analítico del Activo

El Estado Analítico del Activo, indica el comportamiento de los fondos, valores, derechos y bienes debidamente identificados y cuantificados en términos monetarios, que dispone el ente público para realizar sus actividades.

- a) Vida útil o porcentajes de depreciación, deterioro o amortización utilizados en los diferentes tipos de activos:
 - En relación al porcentaje de vida útil de los bienes en el Municipio de Puebla se utilizan los Lineamientos establecidos por el CONAC, llamados "Guía de vida útil estimada y % de depreciación".
- b) Cambios en el porcentaje de depreciación o valor residual de los activos:
 - No se han presentado cambios toda vez que se utilizan los lineamientos establecidos por el CONAC.
- c) Importe de los gastos capitalizados en el ejercicio, tanto financieros como de investigación y desarrollo:
 - No aplica para el Municipio de Puebla.
- d) Riesgos por tipo de cambio o tipo de interés de las inversiones financieras:
 - El Municipio de Puebla no tiene cuentas bancarias ni pasivos en otras divisas, por lo que no existen riesgos de este tipo.
 - En relación a las inversiones financieras, estas se realizan en instrumentos gubernamentales o emitidos por las propias Instituciones Financieras con una calificación de AAA, por lo que el riesgo es nulo.
- e) Valor activado en el ejercicio de los bienes construidos por la entidad:
 - No aplica para el Municipio de Puebla.
- f) Otras circunstancias de carácter significativo que afecten el activo:
 - No se han presentado otras circunstancias para el Municipio de Puebla.
- g) Desmantelamiento de activos, procedimientos, implicaciones, efectos contables:
 - No se ha presentado esta situación en el Municipio de Puebla en el periodo que se reporta.
- h) Administración de activos; planeación con el objetivo de que el ente los utilice de manera más efectiva:
 - Para lograr un manejo más efectivo de los recursos de la Administración Municipal se apega a la normatividad vigente en materia de contabilidad Gubernamental, Disciplina Financiera y Adquisiciones.

Variaciones en el Activo: No aplica para el Municipio de Puebla.

9. Fideicomisos, Mandatos y Análogos

Se cuenta con un Fideicomiso en el Municipio de Puebla, siendo el siguiente:

- a) Con fundamento en el artículo 9 fracción IV del Reglamento Interior de la Tesorería Municipal del Honorable Ayuntamiento del Municipio de Puebla, le corresponde a dicha Dependencia participar en los Fideicomisos en que sea parte el Municipio y lo hace por medio del órgano desconcentrado denominado Gerencia de Gestión de Fondos, según lo dispone el artículo 60 del citado Reglamento.
- b) Respecto al monto de disponibilidad, el Municipio cuenta el siguiente Fideicomiso:

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Fideicomiso	Patrimonio al 31 de Octubre de 2019	Fecha de disponibilidad del recurso
Fideicomiso Irrevocable de Garantía No. 21-0	\$ 31,093,898.77	28 de agosto de 2023

**Saldo reflejado en el Estado de Cuenta del Fideicomiso al corte del 30 de Septiembre de 2019.*

10. Reporte de la Recaudación

- a) Durante el presente Ejercicio Fiscal, el Municipio ha reportado el siguiente comportamiento respecto a la recaudación del mismo mes en el ejercicio anterior:

Concepto	Octubre 2019	Octubre 2018	Incremento/Decremento	Porcentaje de incremento decremento
Impuestos	\$674,627,609.40	\$691,755,559.57	-\$17,127,950.17	-2.48%
Contribuciones de Mejoras	\$1,713,026.13	\$1,829,280.83	-\$116,254.70	-6.36%
Derechos	\$380,861,100.68	\$448,685,859.38	-\$67,824,758.70	-15.12%
Productos	\$54,982,048.22	\$43,265,699.07	\$11,716,349.15	27.08%
Aprovechamientos	\$85,008,439.07	\$101,042,723.61	-\$16,034,284.54	-15.87%
Ingresos por venta y prestación de servicios y otros ingresos	\$145,943.59	\$0.00	\$145,943.59	100.00%
Participaciones	\$1,977,234,656.32	\$1,848,065,403.41	\$129,169,252.91	6.99%
Aportaciones	\$1,138,659,673.56	\$1,058,447,778.37	\$80,211,895.19	7.58%
Convenios	\$39,565,388.15	\$63,600,000.00	-\$24,034,611.85	-37.79%

- b) En cuanto a la proyección de la recaudación e ingreso en el mediano plazo se reporta:

Concepto	Estimado	Recaudado	Por recaudar
Impuestos	\$1,062,117,659.00	\$674,627,609.40	-\$387,490,049.60
Contribuciones de Mejoras	\$2,064,151.00	\$1,713,026.13	-\$351,124.87
Derechos	\$547,870,597.00	\$380,861,100.68	-\$167,009,496.32
Productos	\$29,830,636.00	\$54,982,048.22	\$25,151,412.22
Aprovechamientos	\$128,023,373.00	\$85,008,439.07	-\$43,014,933.93
Ingresos por venta y prestación de servicios y otros ingresos	\$0.00	\$145,943.59	\$0.00
Participaciones	\$2,000,848,358.00	\$1,977,234,656.32	-\$23,613,701.68
Aportaciones	\$1,277,377,626.00	\$1,138,659,673.56	-\$138,717,952.44
Convenios	\$0.00	\$39,565,388.15	\$0.00

11. Información sobre la Deuda y el Reporte Analítico de la Deuda

- a) Utilizar al menos los siguientes indicadores: deuda respecto al PIB y deuda respecto a la recaudación tomando, como mínimo, un período igual o menor a 5 años.

Ejercicio	Saldo de la Deuda Pública al cierre del ejercicio	PIB del Estado de Puebla	Porcentaje que representa la Deuda Pública vs PIB del Estado de Puebla
Octubre 2019.	\$176,058,462.71	No disponible	No disponible
2018	\$218,966,617.68	No disponible	No disponible
2017	\$592,790,706.08	\$587,243,000,000.00	0.100%
2016	\$489,332,234.45	\$557,877,000,000.00	0.087%
2015	\$533,726,643.86	\$541,203,000,000.00	0.098%
2014	\$573,472,365.09	\$425,693,000,000.00	0.135%
2013	\$609,071,900.64	\$420,660,000,000.00	0.145%

Fuente: INEGI (<https://www.inegi.org.mx/programas/pibent/2013/>)

Ejercicio	Saldo de la Deuda Pública al cierre del ejercicio	Ingresos de la Gestión	Porcentaje que representa la Deuda Pública vs Ingresos de la Gestión
Octubre 2019.	\$176,058,462.71	\$1,197,192,223.50	14.71%
2018	\$218,966,617.68	\$1,756,649,697.56	12.47%
2017	\$592,790,706.08	\$1,723,908,545.21	34.39%
2016	\$489,332,234.45	\$1,384,898,109.81	35.33%
2015	\$533,726,643.86	\$1,574,559,633.83	33.90%
2014	\$573,472,365.09	\$1,555,636,377.99	36.86%
2013	\$609,071,900.64	\$1,542,967,974.02	39.47%

H. AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DE PUEBLA

NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA AL 31 DE OCTUBRE DE 2019

Datos cotejados con el Estado de Actividades con corte al 31 de Octubre de 2019, Estado de Actividades con corte al 31 de diciembre de 2018, Estado de Actividades con corte al 31 de diciembre de 2017, Estado de Actividades al corte del 31 de diciembre de 2016, Estado de Actividades de la Cuenta Pública al corte del 31 de diciembre de 2015; Estados de Actividades de las Cuentas Públicas del 01 de enero al 14 de febrero de 2014 (\$289,158,240.14) y del 15 de febrero al 31 de diciembre de 2014 (\$1,285,401,393.69) y Estado de Actividades de la Cuenta Pública 2013.

- b) Información de manera agrupada por tipo de valor gubernamental o instrumento financiero en la que se consideren intereses, comisiones, tasa, perfil de vencimiento y otros gastos de la deuda.

Instrumento Financiero	Institución Acreditante	Vigencia	Saldo al 31.10.2019	Tasa de Interés	Otros Gastos		
					Honorarios Fiduciarios	Calificaciones	Costos por coberturas
Crédito Simple	Banco Interacciones, S.A.	28.08.2023	\$176,058,462.71	T.I.I.E. +0.25	\$9,983.38*	\$ 0.00**	\$0.00***

* Los honorarios fiduciarios correspondientes a este Crédito, son pagados mensualmente al Banco Multiva, S.A.

**Sobre el concepto de "Calificaciones", no se realizaron pagos este mes

***Sobre el concepto de "Costos por Coberturas", no se realizaron pagos este mes.

12. Calificaciones otorgadas

El Municipio de Puebla cuenta con tres calificaciones a la calidad crediticia, las cuales son:

Calificadora	Calificación Obtenida	Escala
Fitch Ratings	"BBB con perspectiva "estable"	Internacional
Fitch Ratings	***AAA(mex) con perspectiva "estable" con significado de "Muy alta calidad crediticia"	Nacional
S&P Global Ratings	**mxAA con perspectiva "estable" con significado de "Muy alta calidad crediticia"	Nacional

* El 13 de junio de 2019 la Calificadora Fitch México, publicó el comunicado de prensa en que ratificó al Municipio de Puebla la Calificación "BBB" en escala internacional con perspectiva estable.

** El 4 de julio de 2019 la Calificadora S&P Global Ratings, publicó el comunicado de prensa en el que ratificó al Municipio de Puebla la calificación "mx AA" en escala nacional con perspectiva estable.

***El 22 de agosto de 2019 la calificadora Fitch México, publicó el comunicado de prensa en el que subió la calificación del Municipio de Puebla en escala nacional, al pasarla de "AA(mex)" a "AAA(mex)" con perspectiva estable.

13. Proceso de Mejora

- a) Principales Políticas de control interno:

1. Programa Municipal de Mejora de la Gestión.
2. Comités de Desarrollo y Control Interno Institucional cuyos objetivos son:
 - Contribuir al cumplimiento oportuno de los objetivos y metas con enfoque a resultados.
 - Impulsar el establecimiento, actualización y revisión de la eficiencia del Control Interno Institucional.
 - Contribuir a la administración de riesgos e impulsar la prevención de su materialización.
 - Emitir opinión respecto a la gestión de las normas de Control Interno.

- b) Medidas de desempeño financiero, metas y alcance:

1. A través de la Ley de ingresos se busca otorgar beneficios a personas físicas con actividad empresarial y las personas morales que durante el Ejercicio Fiscal 2019, se instalen en el Municipio de Puebla y que con su actividad fomenten el empleo y realicen inversión en actividades industriales, comerciales, educativas, de investigación o de prestación de servicios enfocados al desarrollo económico del Municipio.
2. Estrategias de Control de Gasto:
 - Elaborar políticas del gasto sustentadas en principios de racionalidad, disciplina y austeridad.
 - Establecer mecanismos de compras 100% transparentes para la suscripción de contratos respecto a las adquisiciones, arrendamientos y servicios, con una política de cero tolerancia a la corrupción.
 - Eficientar el manejo racional de los recursos humanos, materiales y financieros a través de criterios de austeridad republicana.
 - Establecer un contexto de austeridad donde no se generen grandes obras de infraestructura que no impactan de forma directa en la población más vulnerable, sino que, a través de las líneas de acción del Plan Municipal de Desarrollo, se busque generar proyectos que atiendan las principales necesidades de los habitantes del Municipio.

14. Información por Segmentos

No aplica para el Municipio de Puebla.

15. Eventos Posteriores al Cierre

El Municipio de Puebla determina efectuar los ajustes correspondientes a eventos posteriores a cierres anuales o de periodo según sea el caso, registrándolos en el sistema SAP-GRP dentro del mes de Diciembre y/o periodo de cierre, siguiendo los lineamientos de la Auditoría Superior del Estado de Puebla.

Sin embargo, no se han efectuado ajustes pues no se ha dado el caso en el que se presenten diferencias.

16. Partes Relacionadas

No aplica para el Municipio de Puebla.

17. Responsabilidad Sobre la Presentación Razonable de la Información Contable

Se cumple con lo estipulado por el CONAC al transcribir la leyenda "Bajo protesta de decir verdad declaramos que los Estados Financieros y sus notas, son razonablemente correctos y son responsabilidad del emisor".