

RESUMEN EJECUTIVO DE LA EVALUACIÓN DE TIPO ESPECIFICA DE DESEMPEÑO FISM

2019

Ejercicio fiscal 2019
Honorable Ayuntamiento del
Municipio de Puebla.

Consultoria G & G.

Coordinador:

Luis Guevara Paredes

Evaluador:

Luis Guevara Paredes

Colaborador:

Agustín Sánchez Cordero; Eliseo Hernandez Trinidad; Víctor Hugo Buendía Díaz; Itzel Rosendo Sánchez; Ángel Edgar Herrera Arroyo; Regina Ávila Vázquez.

Consultoría

Consultoría G&G.

Resumen ejecutivo de la evaluación de tipo específica de Desempeño del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) del Honorable ayuntamiento de Puebla, Ejercicio Fiscal 2019

Octubre 2020

INTRODUCCIÓN.

La evaluación es parte del proceso del **ciclo presupuestario**, el cual es un mecanismo que apoya en la asignación del gasto, mediante procedimientos, que van desde el análisis, e identificación de prioridades de planeación, hasta los mecanismos de rendición de cuentas de los recursos públicos. Esto se lleva a cabo con el fin de implementar un modelo organizacional de Gestión para Resultados (**GpR**), así como el Presupuesto basado en Resultados (**PbR**), las cuales hacen énfasis en la importancia del logro de objetivos y resultados. Enfocados a promover la eficiencia, eficacia, economía, transparencia, y honradez, en la administración pública nacional. Teniendo en cuenta lo descrito, la evaluación nos apoyará a identificar las áreas de mejora, en las etapas de nuestro **ciclo presupuestario**, para coadyuvar, en la toma de decisiones, como en la **mejora de rendición de cuentas**. La evaluación, nos ayudara a **transparentar** la ejecución de los recursos públicos, dando a conocer un análisis del desempeño externo del gobierno, apoyándonos a identificar, si l0as decisiones o acciones van encaminadas a dar cumplimiento al fin del fondo, o es necesario cambiar aspectos para poder mejorar. Dando cumplimiento a la normatividad estipulada en el **artículo 85 y 110 de la Ley federal de presupuesto y responsabilidad hacendaria**; en los cuales se plasma que quienes ejerzan recursos federales serán evaluados a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer los resultados de la aplicación de los recursos públicos federales. El objetivo general de la evaluación, será la valoración del desempeño de la aplicación del fondo de infraestructura social municipal FISM en el ejercicio fiscal 2019, en las localidades del municipio, a través de un análisis objetivo, sistemático y metodológico, que genere información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales, como apoyar a identificar las áreas de mejora con las que cuente el gobierno municipal. La estructura de la evaluación se plantea a través de seis secciones generales en las cuales se analizan los temas enfocados a la verificación del desempeño de la aplicación del recurso, en primera instancia se identifica la justificación de la creación y del diseño del programa que esté enfocado específicamente al FISM, la planeación estratégica del programa de acuerdo a la normatividad aplicable, la generación de mecanismos de atención a la ciudadanía respecto a la entrega, seguimiento y respuesta de las solicitudes de apoyo o acciones relacionadas al fondo, la matriz de indicadores para resultados (MIR) enfocada al programa financiado con los recursos del FISM, analizadas de forma metodológica, la orientación y medición de resultados del desempeño del fondo en el ejercicio fiscal 2019, y por último la transparencia y rendición de cuentas de las acciones implementadas con el FISM. Por último, se debe mencionar que se busca la generación de un panorama que refleje las fortalezas de los programas financiadas con los recursos del FISM, así como sus áreas de oportunidad halladas a través de la presente evaluación y plasmadas en los aspectos susceptibles de mejora, para contribuir en la disminución de deficiencias en la gestión pública. Con base en el diagnóstico a obtener, se podrá coadyuvar en la mejora del desempeño de la aplicación de los recursos federales transferidos, impulsando el desarrollo del valor público en el municipio.

Resumen ejecutivo por módulo de la evaluación

Justificación de la creación y del diseño del programa

- El Gobierno Municipal durante el ejercicio fiscal 2019, realizarán mejoras en las herramientas metodológicas de planeación, esto es, se detectó la existencia de la implementación de la Metodología del Marco Lógico, en donde se detectó el problema central, sus causas y efectos y se diseñó el árbol de objetivos, donde se establecieron los medios y fines por los cuales se dará cumplimiento a los objetivos institucionales.

Planeación estratégica contribución

- Así mismo el Plan de Desarrollo Municipal 2018 – 2021 cuenta con elementos relevantes en su elaboración, por un lado, se integran diagnósticos fundamentados en cifras oficiales y datos municipales que coadyuvan en la detección de las problemáticas existentes.

Generación de información y mecanismos de atención.

- Se implementaron mecanismos de participación ciudadana, por medio de los cuales se recabaron las demandas sociales. En este sentido los programas que integran los ejes, cuentan con las estrategias necesarias para que se generen las condiciones de bienestar en la población.

Matriz de Indicadores para Resultados (MIR).

- Con base en la MML se llevaron a cabo la elaboración de los indicadores de la MIR del fondo los cuales cuentan con las cualidades de la lógica horizontal de la MIR, por lo que apoyan en la monitoreo y evaluación del programa la cual hace posible determinar si éste cumple con su objetivo.

Orientación y medición de resultados.

- En el apartado de la ejecución de los recursos públicos se proporcionó la MIDS por medio de la cual se corrobora el número de localidades atendidas de acuerdo al tipo de zona, los rubros de atención de las obras o acciones.

Transparencia y Rendición de cuentas.

- En referencia a la evaluación externa del ejercicio fiscal 2018, este si se llevó a cabo, estableciendo mecanismos para la atención de los ASM. Por lo que se recomienda el establecer las acciones necesarias para dar atención a los ASM 2019, ratificando o conformando un Comité que coordine las actividades que se realizarán.

ANÁLISIS DE FORTALEZAS OPORTUNIDADES, DEBILIDADES, AMENAZAS Y RECOMENDACIONES.

Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)

Oportunidades y Fortalezas

- El IMPLAN llevo a cabo la elaboración de los árboles de problemas y objetivos de acuerdo con la MML tiene una causalidad entre sus elementos, además la información redactada en los formatos se encuentra vinculada directamente con los objetivos del fondo evaluado.
- El PDM 2019-2021 cuenta con dos programas vinculado con las acciones establecidas en la normatividad del FISM. Los programas descritos se presentan el Eje 1 y Eje 2 del plan estos ejes se vinculan con eje 2 y eje 4 del PED 2019-2024 y estos mismo se vinculan con el eje 2 del PND 2019-2024.
- Los manuales de procedimientos cuentan con procesos definidos para la recepción de las solicitudes, registro y tramite de las peticiones ciudadanas que se vinculen con las acciones que se podrán implementar con los recursos del FISM. Así mismo se cuentan con formato definidos como la CUIS para la recolección de los datos de la población y son entregados a la ciudadanía que presente problema para su llenado y detección de las necesidades de la población.
- Con base en la MML se llevaron a cabo la elaboración de los indicadores de la MIR del fondo los cuales cuentan con las cualidades de la lógica horizontal de la MIR, por lo que apoyan en la monitoreo y evaluación del programa la cual hace posible determinar si éste cumple con su objetivo.
- Se cuenta con un padrón de beneficiarios sobre las acciones o proyectos implementados con los recursos del fondo evaluado.
- Los responsables de la carga de la información del SRFT en el ejercicio fiscal 2019 llevaron a cabo a adecuadamente la carga de la información en el sistema para los cuatro trimestres del año como el informe definitivo.
- Los responsables de la carga de la información del SRFT en el ejercicio fiscal 2019 llevaron a cabo a adecuadamente la carga de la información en el sistema para los cuatro trimestres del año como el informe definitivo.
- Se identificó las acciones planeadas en la matriz de desarrollo social MIDS para su comparación con lo registrado en el SRFT.

Debilidades y/o amenazas

- No se cuenta una fecha de actualización de los procedimientos documentados de planeación de los recursos del programa como foros de consulta ciudadana establecido en un documento normativo.
- No se contó con la información suficientes de las áreas encuestadas para la determinación de que tienen conocimiento sobre la normatividad del fondo.

“Valoración Final del Programa

Sección	Calificación	Justificación
Justificación de la creación y del diseño del programa	10	Si bien no se detectó un ASM si es recomienda la verificación de la causalidad entre los elementos del árbol de problemas y el árbol de objetivos con fin de que exista una mejor lógica en ellos.
Planeación estratégica y contribución	7.5	Se recomienda la integración en el manual de procedimientos del IMPLAN sobre la actualización de la recopilación de las necesidades de la población de la información.
Generación de información y mecanismos de atención	8.8	Se recomienda la integración de un padrón específico de beneficiarios de los proyectos implementadas con los recursos del FISM, el cual deberá contener lo descrito en la ley general de transparencia y acceso a la información pública, como nombre de la persona física o denominación social de las personas morales beneficiarias, en su caso edad y sexo, el nombre del proyecto con el cual se benefició a la población y así mismo el monto ejercido de cada proyecto con su fuente de financiamiento y su geolocalización.
Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)	10	S/D
Orientación y medición de resultado.	7.5	Se recomienda la elaboración de componentes específicos vinculados directamente con las acciones a implementar con los recursos del FISM ya sea en un solo PP o en caso de implementarlo a otros programas sean organice de acuerdo al rubro de gasto de las acciones establecidas por la normatividad vigente del fondo.
Transparencia y rendición de cuentas	10	Se recomienda la publicación del reporte anual de las MIDS con objetivo de difundir la información de los proyectos planeados para el ejercicio fiscal. Se recomienda la publicación del reporte anual de las MIDS con objetivo de difundir la información de los proyectos planeados para el ejercicio fiscal.
Total	8.95 Calificación	