



Resumen Ejecutivo

**Evaluación Externa de Tipo Específica de Desempeño para
Fondos Federales: Fondo de Aportaciones para la
Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones
Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN-DF) del Municipio
de Puebla**

Ejercicio Fiscal 2023

Resumen Ejecutivo: Evaluación Externa de Tipo Específica de Desempeño para Fondos Federales: Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN-DF) del Municipio de Puebla

El presente documento expone los **resultados de la Evaluación Externa de Tipo Específica de Desempeño para Fondos Federales: Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN-DF)** del Municipio de Puebla del Ejercicio Fiscal 2023.

Es importante mencionar que la evaluación se desarrolló metodológicamente en apego a los *Términos de Referencia para la Evaluación de tipo Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN-DF) 2023* (TdR) publicados por la Coordinación General de Planeación, Seguimiento y Evaluación de la SEBIEN.

Asimismo, se consideró el documento *Términos de Referencia: Evaluaciones Externas de Tipo Específicas de Desempeño de los Fondos Federales: Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN-DF) y Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) 2023*, elaborado por el Departamento de Evaluación del IMPLAN Puebla, publicados en la siguiente página: https://implan.pueblacapital.gob.mx/media/k2/attachments/TdR_Eval_Externa_F.F._2023_General_vf2.pdf

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN-DF), de acuerdo al artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), está dirigido a la **satisfacción de los requerimientos de los Municipios**, dando prioridad a los siguientes rubros: **agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica del sector salud y educativo, mejoramiento de vivienda, así como mantenimiento de infraestructura**, conforme a lo señalado

en el catálogo de acciones establecido en los Lineamientos del Fondo que emita la Secretaría de Bienestar.

La Unidad Responsable (UR) del FAISMUN-DF en el municipio de Puebla, durante el ejercicio fiscal 2023, fue: la **Secretaría de Movilidad e Infraestructura (SEMOVINFRA)**, aunque también destaca la participación de la **Tesorería Municipal (TM)** como instancia administradora de los recursos que ejecutó la SEMOVINFRA por concepto del FAISMUN-DF.

El objetivo general de la evaluación fue **valorar el desempeño del FAISMUN-DF aplicado a nivel municipal durante el ejercicio fiscal 2023**, y mediante este análisis sistemático, generar **información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales**. Por medio de una **metodología mixta** que incluyó **trabajo de gabinete y entrevistas** a las Unidades Responsables del Fondo, se encontraron los siguientes **hallazgos y áreas de oportunidad**:

- El Municipio de Puebla cuenta con un instrumento de planeación municipal que integra un diagnóstico donde se establece la atención de problemáticas vinculadas a los objetivos del Fondo.
- Dentro del PMD 2021-2024 existe un eje rector (Eje 4. Urbanismo y Medio Ambiente) que contiene los objetivos relacionados con la aplicación de recursos del FAISMUN-DF. Existen programas presupuestarios municipales a través de cuyos componentes y actividades se ejecutan los recursos del FAISMUN-DF.
- En el ejercicio 2023, la MIDS refleja cumplimiento a los Lineamientos 2023 del FAIS, ya que no se generaron mensajes de alerta con respecto a los porcentajes de recurso destinados para proyectos directos y complementarios.
- Se realizan mecanismos de participación ciudadana para la priorización y selección de proyectos, al interior del COPLADEMUN, para aprobar el Plan Anual de Obra Pública del municipio.
- Los Programas presupuestarios cuentan con Fichas Técnicas de Indicadores que establecen metas claras, medibles, alcanzables y

cuentan con: periodicidad de medición, sentido de indicador, métodos de cálculo y metas. Aunque solo están desarrollados los niveles de Propósito y Componente.

- El portal web Gobierno Abierto del Municipio contiene información pública del gobierno municipal, entre esta, información sustantiva del FAISMUN-DF.
- El municipio integra informes sobre los avances de cumplimiento de los Pp en donde se establecen objetivos y recursos del FAISMUN-DF, los cuales se constatan con los informes REED, además elabora reportes SEVAC y oficios enviados a la ASE Puebla donde se identifican los avances del cumplimiento de los Pp.
- De acuerdo con la información proporcionada, se constata que el municipio de Puebla publicó todos los reportes trimestrales del FAISMUN-DF en el SRFT.
- Los resultados de las evaluaciones externas, así como del mecanismo de seguimiento a algunos ASM son públicos.
- En la MIDS del municipio, durante el ejercicio 2023, se generaron mensajes positivos respecto a la asignación de proyectos directos, complementarios y sobre otras asignaciones, tanto en gastos indirectos como en el PRODIMDF.
- El municipio cuenta con mecanismos documentados que verifican las transferencias de aportaciones del Fondo a la cuenta bancaria del gobierno municipal (facturas CFDI).
- En el año 2023, el FAISMUN-DF benefició a Zonas de Atención Prioritaria (ZAP) urbanas y con pobreza extrema.
- En apego a la información presentada en el Informe Definitivo del SRFT, el municipio alcanzó un total de personas beneficiadas con el Fondo de 646 mil 775, de las cuales 441 mil 316 fueron mujeres y 205 mil 459 fueron hombres.
- El municipio de Puebla ha realizado evaluaciones del FAISMUN-DF anualmente y tiene publicadas las evaluaciones desde 2016.

- Se detecta que los árboles de problemas y objetivos del PMD no cuentan con una relación de causalidad entre sus elementos.
- La definición del problema público del árbol de problemas no menciona la población objetiva del Fondo.
- La totalidad de los recursos asignados en 2023 no se destinó a localidades con los dos niveles más altos de rezago social y ZAP.
- Ninguna de las localidades del municipio clasificadas con muy alto grado de rezago, según el IRS del CONEVAL, recibió alguna obra o acción del Fondo durante 2023.
- En las actas del COPLADEMUN no se anexan informes de seguimiento y resultados sobre la ejecución de los recursos del FAISMUN-DF, con relación a los proyectos de infraestructura social financiados con el Fondo.
- Se identificaron proyectos reportados en la MIDS, los cuales no fueron priorizados en el PAOP y un proyecto de la MIDS no reportados en el SRFT, por lo que no son coincidentes en su totalidad entre sí.
- El personal administrativo (Enlaces administrativos) no son invitados a las capacitaciones sobre la normatividad de los Fondos de Aportaciones Federales, aunque sí sobre los resultados de las evaluaciones del Ramo 33.
- El municipio de Puebla no cuenta con un procedimiento para la recepción, registro y trámite de las solicitudes de apoyo, debido a que las obras que ejecuta con recursos del fondo, son seleccionadas y priorizadas a través del COPLADEMUN y el PAOP.
- El municipio de Puebla no cuenta, actualmente, con un padrón de beneficiarios específico del FAISMUN-DF.
- No se integran FTI para el nivel Actividades de los programas presupuestarios.
- No se han realizado evaluaciones conforme al tiempo de vida de los Fondos, dejando de lado el ciclo de vida de las políticas públicas.

Con base a estos, surgen recomendaciones que se expresan a continuación:

1. Focalizar la totalidad de los recursos del fondo en localidades con los 2 grados de rezago social más alto y en ZAP, para cumplir con el criterio establecido en los TdR.
2. Beneficiar en ejercicios fiscales futuros a localidades con muy alto rezago social, según lo establecido por el IRS del CONEVAL, en por lo menos una obra o acción, para cumplir con el criterio establecido en los TdR.
3. Verificar que solo las obras que son priorizadas en el PAOP, reciban recursos del FAISMUN-DF. Asimismo, se debe garantizar que todas las obras reportadas en la MIDS se reporten en el SRFT.
4. Integrar FTI para el nivel Actividades de los programas presupuestarios, así como revisar que las metas de los indicadores sean adecuadas, para evitar su sobre cumplimiento y estén orientadas al desempeño.
5. Revisar las relaciones de causalidad en los árboles de problemas y objetivos del PMD para asegurar la correcta aplicación de la MML, así como revisar la redacción de los elementos que los enuncian, que los conforman. Esta recomendación no afecta directamente la operación del FAISMUN-DF, sino que busca mejorar los mecanismos de planeación municipales.
6. Considerar dentro de la definición del problema público del árbol de problemas la mención de la población que padece el problema público, en apego a los Lineamientos del FAIS
7. Reportar la totalidad de los proyectos que utilizaron recursos del FAISMUN-DF tanto en la plataforma de la Matriz de Indicadores para el Desarrollo Social como en el Sistema de Recursos Federales Transferidos.
8. Llevar a cabo un análisis de evaluabilidad para asegurar que el Fondo sea evaluado de manera efectiva. Este análisis facilitará la toma de decisiones informadas y promoverá la mejora continua en su gestión

y ejecución a lo largo de sus distintas fases, desde la planificación y ejecución hasta la finalización.

9. Familiarizar y comunicar al personal operativo y administrativo responsable de la ejecución y administración de los recursos del Fondo sobre el contenido de la normativa que lo regula a través de capacitaciones.
10. Registrar correctamente las localidades en donde se llevan a cabo los proyectos, obras y acciones del Fondo para una correcta verificación de la información de la MIDS.
11. Anexar a las actas del COPLADEMUN informes de seguimiento y resultados sobre la ejecución de los recursos del FAISMUN-DF, con relación a los proyectos de infraestructura social financiados con el Fondo.
12. Analizar la viabilidad de diseñar un procedimiento para la recepción, registro y trámite de solicitudes de apoyo, referentes al FAISMUN-DF
13. Analizar la viabilidad de establecer un padrón de beneficiarios de las obras generadas por el municipio, con recursos del FAISMUN-DF, considerando las restricciones para determinar el alcance de los beneficios que da una bien público, el cual que no se limita a atender un solo sector de la población, sino que beneficia a la población en general. Esto con la finalidad de que el Municipio de Puebla, cumpla con el requisito establecido en los TdR.

En concordancia con lo expuesto, la valoración global del programa fue **18 puntos de un total de 24 puntos**, por lo que tuvo un cumplimiento del **75 por ciento**, como se muestra en la siguiente tabla:

Sección	Calificación	Justificación
Justificación de la creación y diseño del programa	2.75/4	Las debilidades de este apartado están vinculadas a las áreas de oportunidad en la redacción de los enunciados de los árboles, la relación de causalidad de sus elementos y la ausencia de la enunciación de la población potencial u objetivo en el problema, de acuerdo con la MML.
Planeación (Planeación Estratégica, Programación y Presupuestación)	3/4	El puntaje deriva de, por un lado, que el Ayuntamiento de Puebla no tiene un programa específico en el Plan Municipal de Desarrollo (PMD) para el FAISMUN-DF, pero los recursos del Fondo se administran y ejecutan a través de dos programas presupuestarios (Pp 12 y Pp 21) y, por otro lado, las actas del COPLADEMUN no presentan en sus anexos informes de seguimiento y resultados sobre la ejecución de los recursos del FAISMUN-DF, correspondientes a obras ejecutadas.
Participación social, transparencia y rendición de cuentas	7.25/10	El resultado se obtiene debido a que el municipio no cuenta con un procedimiento para la recepción, registro y trámite de las solicitudes de apoyo, puesto que las obras que ejecuta con recursos del fondo, son seleccionadas y priorizadas a través del COPLADEMUN y el PAOP. Aunado a esto, no se cuenta con un padrón de beneficiarios.
Orientación y medición de resultados	3/4	De los proyectos de inversión reportados en la MIDS, se observa que no se invirtió en localidades con los dos niveles más altos de rezago social, como indica la normatividad.
Evaluación de los recursos transferidos	2/2	Se dio cumplimiento al 100 por ciento en la atención de los ASM de la evaluación del ejercicio 2022
Total	18/24 – 75%	